

内部资料
注意保存

县委中心组 学习参考资料

(生态文明建设专辑)

第六期

中共金堂县委宣传部

2018年6月5日

目 录

| | |
|---|----|
| 习近平在全国生态环境保护大会上发表重要讲话····· | 01 |
| 深刻认识加强生态文明建设的重大意义——一论学习贯彻习近平 总书记全国生态环境保护大会重要讲话·····人民日报评论员 | 07 |
| 新时代推进生态文明建设的重要遵循——二论学习贯彻习近平 总书记全国生态环境保护大会重要讲话·····人民日报评论员 | 09 |

| | |
|--|----|
| 坚决打好污染防治攻坚战——三论学习贯彻习近平总书记全国 生态环境保护大会重要讲话·····人民日报评论员 | 11 |
| 担负起生态文明建设的政治责任——四论学习贯彻习近平总书记 全国生态环境保护大会重要讲话·····人民日报评论员 | 13 |
| 深入理解习近平生态文明思想的时代价值·····铁铮 | 15 |
| 开创美丽中国建设新局面——习近平总书记在生态环境保护 大会上的重要讲话引起热烈反响····· | 19 |
| 习近平总书记讲话为生态文明建设指明路径····· | 23 |
| 生态环境质量持续改善 美丽中国建设日新月异——党的十八大 以来我国生态文明建设成就综述·····董峻 高敬 | 26 |
| 习近平的“绿色辩证法”····· | 30 |
| 读懂“习近平生态文明思想”····· | 34 |
| 习近平生态文明思想引领“美丽中国”建设·····曹滢 | 37 |
| 关于习近平生态文明思想的理论思考·····任勇 | 42 |
| 新时代生态文明建设的有力思想武器·····黄承梁 | 50 |
| 为建设清洁美丽的世界贡献中国力量 积极参与全球绿色治理 ·····周亚敏 | 55 |
| 习近平治国理政关键词 ⑤⑤ ——绿水青山:生态文明建设的中国方案 ····· | 57 |
| 习近平治国理政关键词 ⑤⑥ ——全球伙伴关系:让中国“朋友圈” 越来越大····· | 60 |

习近平在全国生态环境保护大会上发表重要讲话

全国生态环境保护大会 18 日至 19 日在北京召开。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平出席会议并发表重要讲话。他强调，要自觉把经济社会发展同生态文明建设统筹起来，充分发挥党的领导和我国社会主义制度能够集中力量办大事的政治优势，充分利用改革开放 40 年来积累的坚实物质基础，加大力度推进生态文明建设、解决生态环境问题，坚决打好污染防治攻坚战，推动我国生态文明建设迈上新台阶。

中共中央政治局常委、国务院总理李克强在会上讲话。中共中央政治局常委、全国政协主席汪洋，中共中央政治局常委、中央书记处书记王沪宁，中共中央政治局常委、中央纪委书记赵乐际出席会议。中共中央政治局常委、国务院副总理韩正作总结讲话。

习近平在讲话中强调，生态文明建设是关系中华民族永续发展的根本大计。中华民族向来尊重自然、热爱自然，绵延 5000 多年的中华文明孕育着丰富的生态文化。生态兴则文明兴，生态衰则文明衰。党的十八大以来，我们开展一系列根本性、开创性、长远性工作，加快推进生态文明顶层设计和制度体系建设，加强法治建设，建立并实施中央环境保护督察制度，大力推动绿色发展，深入实施大气、水、土壤污染防治三大行动计划，率先发布《中国落实 2030 年可持续发展议程国别方案》，实施《国家应对气候变化规划（2014-2020 年）》，推动生态环境保护发生历史性、转折性、全局性变化。

习近平指出，总体上看，我国生态环境质量持续好转，出现了稳中向好趋势，但成效并不稳固。生态文明建设正处于压力叠加、负重前行的关键期，已进入提供更多优质生态产品以满足人民日益增长的优美生态环境

需要的攻坚期，也到了有条件有能力解决生态环境突出问题的窗口期。我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段，需要跨越一些常规性和非常规性关口。我们必须咬紧牙关，爬过这个坡，迈过这道坎。

习近平强调，生态环境是关系党的使命宗旨的重大政治问题，也是关系民生的重大社会问题。广大人民群众热切期盼加快提高生态环境质量。我们要积极回应人民群众所想、所盼、所急，大力推进生态文明建设，提供更多优质生态产品，不断满足人民群众日益增长的优美生态环境需要。

习近平指出，新时代推进生态文明建设，必须坚持好以下原则。一是坚持人与自然和谐共生，坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主的方针，像保护眼睛一样保护生态环境，像对待生命一样对待生态环境，让自然生态美景永驻人间，还自然以宁静、和谐、美丽。二是绿水青山就是金山银山，贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，加快形成节约资源和保护环境的空间格局、产业结构、生产方式、生活方式，给自然生态留下休养生息的时间和空间。三是良好生态环境是最普惠的民生福祉，坚持生态惠民、生态利民、生态为民，重点解决损害群众健康的突出环境问题，不断满足人民日益增长的优美生态环境需要。四是山水林田湖草是生命共同体，要统筹兼顾、整体施策、多措并举，全方位、全地域、全过程开展生态文明建设。五是用最严格制度最严密法治保护生态环境，加快制度创新，强化制度执行，让制度成为刚性的约束和不可触碰的高压线。六是共谋全球生态文明建设，深度参与全球环境治理，形成世界环境保护和可持续发展的解决方案，引导应对气候变化国际合作。

习近平强调，要加快构建生态文明体系，加快建立健全以生态价值观念为准则的生态文化体系，以产业生态化和生态产业化为主体的生态经济体系，以改善生态环境质量为核心的目标责任体系，以治理体系和治理能力现代化为保障的生态文明制度体系，以生态系统良性循环和环境风险有效防控为重点的生态安全体系。要通过加快构建生态文明体系，确保到

2035年，生态环境质量实现根本好转，美丽中国目标基本实现。到本世纪中叶，物质文明、政治文明、精神文明、社会文明、生态文明全面提升，绿色发展方式和生活方式全面形成，人与自然和谐共生，生态环境领域国家治理体系和治理能力现代化全面实现，建成美丽中国。

习近平指出，要全面推动绿色发展。绿色发展是构建高质量现代化经济体系的必然要求，是解决污染问题的根本之策。重点是调整经济结构和能源结构，优化国土空间开发布局，调整区域流域产业布局，培育壮大节能环保产业、清洁生产产业、清洁能源产业，推进资源全面节约和循环利用，实现生产系统和生活系统循环链接，倡导简约适度、绿色低碳的生活方式，反对奢侈浪费和不合理消费。

习近平强调，要把解决突出生态环境问题作为民生优先领域。坚决打赢蓝天保卫战是重中之重，要以空气质量明显改善为刚性要求，强化联防联控，基本消除重污染天气，还老百姓蓝天白云、繁星闪烁。要深入实施水污染防治行动计划，保障饮用水安全，基本消灭城市黑臭水体，还给老百姓清水绿岸、鱼翔浅底的景象。要全面落实土壤污染防治行动计划，突出重点区域、行业和污染物，强化土壤污染管控和修复，有效防范风险，让老百姓吃得放心、住得安心。要持续开展农村人居环境整治行动，打造美丽乡村，为老百姓留住鸟语花香田园风光。

习近平指出，要有效防范生态环境风险。生态环境安全是国家安全的重要组成部分，是经济社会持续健康发展的重要保障。要把生态环境风险纳入常态化管理，系统构建全过程、多层次生态环境风险防范体系。要加快推进生态文明体制改革，抓好已出台改革举措的落地，及时制定新的改革方案。

习近平强调，要提高环境治理水平。要充分运用市场化手段，完善资源环境价格机制，采取多种方式支持政府和社会资本合作项目，加大重大项目科技攻关，对涉及经济社会发展的重大生态环境问题开展对策性研

究。要实施积极应对气候变化国家战略，推动和引导建立公平合理、合作共赢的全球气候治理体系，彰显我国负责任大国形象，推动构建人类命运共同体。

习近平强调，打好污染防治攻坚战时间紧、任务重、难度大，是一场大仗、硬仗、苦仗，必须加强党的领导。各地区各部门要增强“四个意识”，坚决维护党中央权威和集中统一领导，坚决担负起生态文明建设的政治责任。地方各级党委和政府主要领导是本行政区域生态环境保护第一责任人，各相关部门要履行好生态环境保护职责，使各部门守土有责、守土尽责，分工协作、共同发力。要建立科学合理的考核评价体系，考核结果作为各级领导班子和领导干部奖惩和提拔使用的重要依据。对那些损害生态环境的领导干部，要真追责、敢追责、严追责，做到终身追责。要建设一支生态环境保护铁军，政治强、本领高、作风硬、敢担当，特别能吃苦、特别能战斗、特别能奉献。各级党委和政府要关心、支持生态环境保护队伍建设，主动为敢干事、能干事的干部撑腰打气。

李克强在讲话中指出，要认真学习领会和贯彻落实习近平总书记重要讲话精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，着力构建生态文明体系，加强制度和法治建设，持之以恒抓紧抓好生态文明建设和生态环境保护，坚决打好污染防治攻坚战。要抓住重点区域重点领域，突出加强工业、燃煤、机动车“三大污染源”治理，坚决打赢蓝天保卫战。深入实施“水十条”、“土十条”，加强治污设施建设，提高城镇污水收集处理能力。有针对性治理污染农用地。以农村垃圾、污水治理和村容村貌提升为主攻方向，推进乡村环境综合整治，国家对农村的投入要向这方面倾斜。要推动绿色发展，从源头上防治环境污染。深入推进供给侧结构性改革，实施创新驱动发展战略，培育壮大新产业、新业态、新模式等发展新动能。运用互联网、大数据、人工智能等新技术，促进传统产业智能化、清洁化改造。加快发展节能环保产业，提高能源清洁化利用水平，发展清

洁能源。倡导简约适度、绿色低碳生活方式，推动形成内需扩大和生态环境改善的良性循环。要加强生态保护修复，构筑生态安全屏障。建立统一的空间规划体系和协调有序的国土开发保护格局，严守生态保护红线，坚持山水林田湖草整体保护、系统修复、区域统筹、综合治理，完善自然保护地管理体制机制。坚持统筹兼顾，协同推动经济高质量发展和生态环境高水平保护、协同发挥政府主导和企业主体作用、协同打好污染防治攻坚战和生态文明建设持久战。

李克强强调，要依靠改革创新，提升环境治理能力。逐步建立常态化、稳定的财政资金投入机制，健全多元环保投入机制，研究出台有利于绿色发展的结构性减税政策。持续推进简政放权方面的改革，把更多力量放到包括环境保护在内的事中事后监管上。抓紧攻克关键技术和装备。强化督查执法，大幅度提高环境违法成本。引导全社会树立生态文明意识。确保完成污染防治攻坚战和生态文明建设目标任务。

韩正在总结讲话中指出，要认真学习领会习近平生态文明思想，切实增强做好生态环境保护工作的责任感、使命感；深刻把握绿水青山就是金山银山的重要发展理念，坚定不移走生态优先、绿色发展新道路；深刻把握良好生态环境是最普惠民生福祉的宗旨精神，着力解决损害群众健康的突出环境问题；深刻把握山水林田湖草是生命共同体的系统思想，提高生态环境保护工作的科学性、有效性。各地区各部门要狠抓贯彻落实，细化实化政策措施，确保能落地、可操作、见成效。要严格落实主体责任，加大中央环境保护督察力度；坚持一切从实际出发，标本兼治、突出治本、攻坚克难，防止急功近利、做表面文章；咬定目标不偏移稳扎稳打，坚定有序推进工作，扎扎实实围绕目标解决问题；切实依法处置、严格执法，抓紧整合相关污染防治和生态保护执法职责与队伍；确保攻坚战各项目标任务的统计考核数据真实准确，以实际成效取信于民。

国家发展改革委、财政部、生态环境部、河北省、浙江省、四川省负

责同志作交流发言。

中共中央政治局委员、中央书记处书记，全国人大常委会有关领导同志，国务委员，最高人民法院院长，最高人民检察院检察长，全国政协有关领导同志出席会议。

各省区市和计划单列市、新疆生产建设兵团，中央和国家机关有关部门、有关人民团体，有关国有大型企业，军队有关单位负责同志参加会议。

（来源：新华社）

深刻认识加强生态文明建设的重大意义

——论学习贯彻习近平总书记全国生态环境保护大会重要讲话

(人民日报评论员)

生态文明是实现人与自然和谐发展的必然要求，生态文明建设是关系中华民族永续发展的根本大计。

在全国生态环境保护大会上，习近平总书记发表重要讲话，着眼人民福祉和民族未来，从党和国家事业发展全局出发，全面总结党的十八大以来我国生态文明建设和生态环境保护工作取得的历史性成就、发生的历史性变革，深刻阐述加强生态文明建设的重大意义，明确提出加强生态文明建设必须坚持的重要原则，对加强生态环境保护、打好污染防治攻坚战作出了全面部署，是建设生态文明、建设美丽中国的根本遵循，对于动员全党全国全社会一起动手，推动我国生态文明建设迈上新台阶，具有重大现实意义和深远历史意义。

加快推进生态文明顶层设计和制度体系建设，大力推动绿色发展，深入实施大气、水、土壤污染防治三大行动计划……党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央把生态文明建设作为统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局的重要内容，开展一系列根本性、开创性、长远性工作，提出一系列新理念新思想新战略，形成了习近平生态文明思想，生态文明理念日益深入人心，污染治理力度之大、制度出台频度之密、监管执法尺度之严、环境质量改善速度之快前所未有，推动生态环境保护发生历史性、转折性、全局性变化。

总体上看，我国生态环境质量持续好转，出现了稳中向好趋势，但成效并不稳固，稍有松懈就有可能出现反复，犹如逆水行舟，不进则退。现

在，生态文明建设正处于压力叠加、负重前行的关键期，已进入提供更多优质生态产品以满足人民日益增长的优美生态环境需要的攻坚期，也到了有条件有能力解决生态环境突出问题的窗口期。必须认识到，跨过这个关键期、攻坚期、窗口期，我们还有不少难关要过，还有不少硬骨头要啃，还有不少顽瘴痼疾要治。如果现在不抓紧，将来解决起来难度会更高、代价会更大、后果会更重。咬紧牙关，爬过这个坡，迈过这道坎，是我们义不容辞的责任，更需要舍我其谁的担当。

生态兴则文明兴，生态衰则文明衰。实现中华民族伟大复兴的中国梦，就必须建设生态文明、建设美丽中国。党的十九大明确了在全面建成小康社会的基础上，分两步走在本世纪中叶建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国的宏伟目标。要决胜全面建成小康社会，就必须坚决打好污染防治攻坚战。不管有多么艰难，我们都不可犹豫、不能退缩。只有以壮士断腕的决心、背水一战的勇气、攻城拔寨的拼劲，打赢这场攻坚战，才能使全面建成小康社会得到人民认可、经得起历史检验，奋力开创社会主义生态文明新时代。

生态文明建设功在当代、利在千秋。紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，充分发挥党的领导和我国社会主义制度能够集中力量办大事的政治优势，加大力度推进生态文明建设、解决生态环境问题，我们就一定能推动形成人与自然和谐发展现代化建设新格局，让中华大地天更蓝、山更绿、水更清、环境更优美。

（来源：人民日报）

新时代推进生态文明建设的重要遵循

——二论学习贯彻习近平总书记全国生态环境保护大会重要讲话

(人民日报评论员)

“生态环境是关系党的使命宗旨的重大政治问题，也是关系民生的重大社会问题。”

在全国生态环境保护大会上，习近平总书记着眼党和人民事业的长远发展，深入阐述了保护生态环境、建设生态文明的重大意义，明确提出了新时代推进生态文明建设必须坚持的重要原则。深邃的历史视野，宽广的世界眼光，总书记的重要讲话贯穿了马克思主义的立场、观点、方法，是习近平生态文明思想的重要内容，为新时代推进生态文明建设提供了重要遵循。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央深刻回答了为什么建设生态文明、建设什么样的生态文明、怎样建设生态文明的重大理论和实践问题，提出了一系列新理念新思想新战略，形成了习近平生态文明思想，成为习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分，必须长期坚持贯彻，不断丰富发展。

认真学习贯彻习近平生态文明思想，就要深刻把握这一思想的理论和实践创新意义。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央把生态文明建设作为统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局的重要内容，开展一系列根本性、开创性、长远性工作，推动生态环境保护发生历史性、转折性、全局性变化。从当年的“两个文明”到“三位一体”、“四位一体”，再到今天的“五位一体”，我们党关于中国特色社会主义总体布局的重大理论和实践创新，带来了发展理念和发展方式的深刻转变。现在，人民群众对优美生态环境需要已经成为我国社会主要

矛盾的重要方面，不断满足人民需要、解决突出矛盾和问题，是党的宗旨和使命所在。从伟大事业和奋斗目标看，生态文明建设做好了，对中国特色社会主义是加分项；在我们这个 13 亿多人口的最大发展中国家推进生态文明建设，建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国，其影响将是世界性的。

认真学习贯彻习近平生态文明思想，就要准确把握这一思想的丰富内涵。党的十八大以来，习近平总书记反复强调要高度重视和正确处理生态文明建设问题，这次讲话中又明确提出了六项重要原则：坚持人与自然和谐共生；绿水青山就是金山银山；良好生态环境是最普惠的民生福祉；山水林田湖草是生命共同体；用最严格制度最严密法治保护生态环境；共谋全球生态文明建设。这六项重要原则，是推动我国生态文明建设迈上新台阶的思想遵循和行动指南。

认真学习贯彻习近平生态文明思想，就要切实增强推进生态文明建设的责任感、使命感。各级党委和政府要深刻把握绿水青山就是金山银山的重要发展理念，坚定不移走生态优先、绿色发展新道路；深刻把握良好生态环境是最普惠民生福祉的宗旨精神，着力解决损害群众健康的突出环境问题；深刻把握山水林田湖草是生命共同体的系统思想，提高生态环境保护工作的科学性、有效性。各地区各部门要自觉把经济社会发展同生态文明建设统筹起来，在整个发展过程中都要坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主的方针，推动形成节约资源和保护环境的空间格局、产业结构、生产方式、生活方式，还自然以宁静、和谐、美丽。

生态文明建设是关系中华民族永续发展的根本大计。紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，认真学习、深刻领会、全面贯彻习近平生态文明思想，就一定能推动我国生态文明建设迈上新台阶，建成美丽中国，为人民创造良好生产生活环境，为全球生态安全作出贡献。

（来源：人民日报）

坚决打好污染防治攻坚战

——三论学习贯彻习近平总书记全国生态环境保护大会重要讲话

(人民日报评论员)

“加大力度推进生态文明建设、解决生态环境问题，坚决打好污染防治攻坚战，推动我国生态文明建设迈上新台阶”。

在全国生态环境保护大会上，习近平总书记从党和国家事业发展全局出发，对加强生态环境保护、打好污染防治攻坚战作出重大部署，为建设生态文明、建设美丽中国指明了前进方向、提供了根本遵循，对于我们实现“两个一百年”奋斗目标、建成美丽中国具有重大的现实意义和深远的历史意义。

从加快推进生态文明顶层设计和制度体系建设，加强法治建设；到建立并实施中央环境保护督察制度，大力推动绿色发展；再到深入实施大气、水、土壤污染防治三大行动计划……党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央开展一系列根本性、开创性、长远性工作，推动生态环境保护发生历史性、转折性、全局性变化。但也必须清醒地看到，推进生态文明建设还有不少硬骨头要啃，还有不少顽瘴痼疾要治。坚决打好污染防治攻坚战，加快解决历史交汇期的生态环境问题，是时代赋予的重大任务，我们必须完成，不能有任何的松懈。

坚决打好污染防治攻坚战，就要增强政治责任感和历史使命感。全面建成小康社会是我们党向人民作出的庄严承诺，不能一边宣布全面建成小康社会，一边生态环境质量仍然很差，这样人民不会认可，也经不起历史检验。只有突出抓重点、补短板、强弱项，坚决打好这场攻坚战，我们才能兑现承诺，不负人民，无愧历史。现在，广大人民群众热切期盼加快提

高生态环境质量。积极回应人民群众所想、所盼、所急，不断满足人民群众日益增长的优美生态环境需要，是我们的宗旨所在、使命所在、责任所在。这场污染防治攻坚战，不管有多么艰难，我们都不可犹豫、不能退缩，必须以壮士断腕的决心、背水一战的勇气、攻城拔寨的拼劲，坚决打好打赢。

坚决打好污染防治攻坚战，就要集中优势兵力，采取更有效的政策举措。各级党委和政府要按照习近平总书记作出的重大部署，加快构建生态文明体系，建立健全生态文化体系、生态经济体系、目标责任体系、生态文明制度体系、生态安全体系；全面推动绿色发展，加快形成绿色发展方式，倡导绿色生活方式；把解决突出生态环境问题作为民生优先领域，坚决打赢蓝天保卫战，深入实施水污染防治行动计划，全面落实土壤污染防治行动计划；有效防范生态环境风险，把生态环境风险纳入常态化管理，加快推进生态文明体制改革；提高环境治理水平，充分运用市场化手段，对涉及经济社会发展的重大生态环境问题开展对策性研究，实施积极应对气候变化国家战略。

“环境就是民生，青山就是美丽，蓝天也是幸福。”充分发挥党的领导和我国社会主义制度能够集中力量办大事的政治优势，充分利用改革开放40年来积累的坚实物质基础，坚决打好污染防治攻坚战，我们就一定能还老百姓蓝天白云、繁星闪烁，还老百姓清水绿岸、鱼翔浅底的景象，为子孙后代留下美丽家园，为中华民族赢得美好未来。

（来源：人民日报）

担负起生态文明建设的政治责任

——四论学习贯彻习近平总书记全国生态环境保护大会重要讲话

（人民日报评论员）

建设生态文明是关系人民福祉、关乎民族未来的大计。加大力度推进生态文明建设、解决生态环境问题，坚决打好污染防治攻坚战，关键就是按照习近平总书记的要求，担负起生态文明建设的政治责任，全面贯彻落实党中央决策部署。

担负起生态文明建设的政治责任，首先就要增强“四个意识”，坚决维护党中央权威和集中统一领导。习近平总书记指出：“打好污染防治攻坚战时间紧、任务重、难度大，是一场大仗、硬仗、苦仗，必须加强党的领导。”党的十八大以来，我国生态环境保护之所以发生历史性、转折性、全局性变化，最根本的就在于以习近平同志为核心的党中央的坚强领导。面对“生态文明建设正处于压力叠加、负重前行的关键期，已进入提供更多优质生态产品以满足人民日益增长的优美生态环境需要的攻坚期，也到了有条件有能力解决生态环境突出问题的窗口期”这个关口，党中央科学判断形势，明确了推进生态文明建设、解决生态环境问题的路线图和时间表，对打好污染防治攻坚战作出了全面部署。各地区各部门要把思想和行动统一到党中央决策部署上来，把政治责任体现在狠抓落实上，把担当精神体现到实际工作中。

担负起生态文明建设的政治责任，就要发挥“关键少数”的带头作用。地方各级党委和政府主要领导是本行政区域生态环境保护第一责任人，对本行政区域的生态环境质量负总责，要做到重要工作亲自部署、重大问题亲自过问、重要环节亲自协调、重要案件亲自督办，压实各级责任，层层

抓落实。各相关部门要履行生态环境保护职责，守土有责、守土尽责，分工协作、共同发力，汇聚起生态文明建设的强大合力。

担负起生态文明建设的政治责任，就要用好考核评价这根“指挥棒”。“刑赏之本，在乎劝善而惩恶”。只有对那些损害生态环境的领导干部真追责、敢追责、严追责，做到终身追责，制度才不会成为“稻草人”“纸老虎”“橡皮筋”。只有建立科学合理的考核评价体系，把考核结果作为各级领导班子和领导干部奖惩和提拔使用的重要依据，才能形成正确导向。只有建设一支生态环境保护铁军，政治强、本领高、作风硬、敢担当，特别能吃苦、特别能战斗、特别能奉献，才能为打好污染防治攻坚战奠定坚实基础。

生态环境是关系党的使命宗旨的重大政治问题，也是关系民生的重大社会问题。紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，担负起生态文明建设的政治责任，让良好生态环境成为人民生活的增长点、成为经济社会持续健康发展的支撑点、成为展现我国良好形象的发力点，让中华大地天更蓝、山更绿、水更清、环境更优美，我们就一定能够创造出无愧于时代、无愧于人民、无愧于历史的业绩，实现建成美丽中国的目标。

（来源：人民日报）

深入理解习近平生态文明思想的时代价值

(铁铮 北京林业大学教授、博士生导师, 中信改革发展研究院资深研究员, 北京高校新闻与文化传播研究会理事长)

网评 | 深入理解习近平生态文明思想的时代价值

习近平总书记在5月18日至19日召开的全国生态环境保护大会上的重要讲话,作出了我国生态文明建设处在关键期、攻坚期、窗口期的新判断以及我国正在推动生态环境保护发生历史性、转折性、全局性的变化的新分析,指出生态环境问题的新定位,形成了新时代推进生态文明建设的新原则、新体系、新目标、新任务、新要求。此次讲话既有继承、更有创新,是习近平总书记关于生态文明思想的最新、最集中的体现,是继党的十九大报告深刻论述了生态文明建设之后,对生态文明思想全面、系统、深刻、科学的阐释,是新时代中国特色社会主义生态文明建设的根本纲领。

新原则：新时代生态文明建设必须坚持六大原则。

习近平总书记此前多次谈到生态文明建设应该注意的问题。在这次讲话中将其原有的思想、观点系统地加以呈现,使其更加完整、更加全面,有了新的内涵和外延。

一是把“坚持人与自然和谐共生”放在首位,明确提出通过坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主的方针,让自然生态美景永驻人间,还自然以宁静、和谐、美丽;

二是用“绿水青山就是金山银山”的思想来处理发展与保护的关系,加快形成有利于节约资源和保护环境的新的空间格局、产业结构、生产生活方式,从而给自然生态留下休养生息的时间和空间;

三是明确提出“生态惠民、生态利民、生态为民”,从生态文明建设与广大人民群众关系的贴近性、紧密性切入,阐释了“良好生态环境是最普惠的民生福祉”的原则,有利于得到全国人民群众的支持和响应;

四是强调“山水林田湖草是生命共同体”，体现了中国共产党人的全局观、大生态观，并明确提出生态文明建设要全方位、全地域、全过程地开展，而不能头痛医头脚痛医脚；

五是用“最严格制度、最严密法治”为生态文明建设保驾护航，让制度成为刚性的约束和不可触碰的高压线；

六是共谋全球生态文明建设，深度参与全球环境治理，推动和引导建立公平合理、合作共赢的全球气候治理体系，推动构建人类命运共同体。

新体系：加快五大体系建设以构建完整的生态文明体系。

习近平总书记在这次重要讲话中，不但明确提出要加快构建生态文明体系，而且还创新地提出了其主要构成。即以生态价值观念为准则的生态文化体系，以产业生态化和生态产业化为主体的生态经济体系，以改善生态环境质量为核心的目标责任体系，以治理体系和治理能力现代化为保障的生态文明制度体系，以生态系统良性循环和环境风险有效防控为重点的生态安全体系。这五大体系既有思想基础、价值追求，又有目标责任、制度保障，从而确保生态文明体系建设内容充实、落到实处。他特别指出，中华民族向来尊重自然、热爱自然，绵延 5000 多年的中华文明孕育着丰富的生态文化。他将生态文化体系建设放在首位加以强调，凸显了对其引领作用的高度重视。

新目标：2035 年基本实现美丽中国宏伟目标。

习近平总书记在讲话中明确提出了生态文明建设的时间表和近期、中期目标。

第一步：确保到 2035 年，生态环境质量实现根本好转，美丽中国目标基本实现；

第二步：到本世纪中叶，生态文明与物质文明、政治文明、精神文明、社会文明一起全面得到提升，全面形成绿色发展方式和生活方式，建成美丽中国。

这两个重要时间节点确定，既描绘了宏伟蓝图，又使新时代生态文明建设进入倒计时。除此之外，他还提出了看得见、感受得到的、实实在在的具体指标。比如基本消除重污染天气，还老百姓蓝天白云、繁星闪烁；比如基本消灭城市黑臭水体，还老百姓清水绿岸、鱼翔浅底；比如让老百姓吃得放心、住得安心，为老百姓留住鸟语花香田园风光。这些接地气的、充满人文关怀的表述，是他执政为民、务实作风的最好呈现。

新任务：多项具体工作务必踏石留印、抓铁有痕。

习近平总书记在重要讲话中提出了生态文明建设的新的任务。这些任务是生态文明建设的基础性工作，具有重要的全局意义，决定着生态文明建设的成败，必须抓紧抓好。

一是要全面推动绿色发展。这是解决污染问题的根本之策；

二是要有效防范生态环境风险，未雨绸缪，系统构建全过程、多层次生态环境风险防范体系；

三是要提高环境治理水平。积极组织开展重大项目科技攻关，对重大生态环境问题开展对策性研究，用科技推动生态文明建设；

四是全面实施积极应对气候变化国家战略，推动和引导建立公平合理、合作共赢的全球气候治理体系，以彰显我国负责任大国形象。

新要求：党政领导是生态环境保护第一责任人。

习近平总书记在讲话中，对党政干部提出了严格要求，明确“地方各级党委和政府主要领导是本行政区域生态环境保护第一责任人”，必须坚决担负起生态文明建设的政治责任。这就从执行的层面上落实了领导干部责任制。其关键在于，要建立科学合理的干部考核的绿色评价体系。对损害生态环境的领导干部真追责、敢追责、严追责、终身追责，从而使推动生态文明建设成为广大领导干部的自觉行动，从根本上杜绝为追求GDP的政绩工程而损害生态环境的行为。他特别明确提出，“建设一支生态环境保护铁军”，并为这支队伍提出了“政治强、本领高、作风硬、敢担当，

特别能吃苦、特别能战斗、特别能奉献”的具体要求，力求使方兴未艾的生态文明建设有坚实的队伍保障。

认真学习领会习近平总书记的重要讲话精神，深切感受其中蕴含的充满创新智慧的生态思想，使我们对新时代中国特色社会主义生态文明建设方向更加明确、信心更加坚定、思想更加统一、行动更加自觉。我们要像习近平总书记要求的那样，自觉把经济社会发展同生态文明建设统筹起来，充分发挥党的领导和我国社会主义制度集中力量办大事的政治优势，充分利用改革开放 40 年来积累的坚实物质基础，加大力度推进生态文明建设，切实推动我国生态文明建设迈上新台阶。

（来源：求是）

开创美丽中国建设新局面

——习近平总书记在全国生态环境保护大会上的重要讲话引起热烈反响

“加大力度推进生态文明建设、解决生态环境问题，坚决打好污染防治攻坚战，推动我国生态文明建设迈上新台阶。”

中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平在全国生态环境保护大会上的重要讲话，在各地干部群众中引起热烈反响。大家表示，要认真学习领会习近平生态文明思想，深刻把握绿水青山就是金山银山的重要发展理念，坚定不移走生态优先、绿色发展新道路，开创美丽中国建设新局面。

生态环境质量持续好转，美丽中国建设如火如荼

习近平总书记强调，生态环境是关系党的使命宗旨的重大政治问题，也是关系民生的重大社会问题。

“习近平总书记提出要还给老百姓清水绿岸、鱼翔浅底的景象，真是太重要了。”19日晚，在河北省廊坊市广阳区康乐花园社区，正带着孩子遛弯的居民褚艳丽说，小区挨着河渠，旁边就是河边公园。前些年河里垃圾处处、气味刺鼻、蚊虫横行，都不敢带孩子在水边玩。近年来政府整治了附近的污染企业，水干净了，大家都舒心。

广阳区环保局办公室主任白亮说，经过一系列治污“组合拳”，廊坊已退出了全国城市大气质量最后十名，基层环保干部打好治污攻坚战的决心和信心更强了。“只要久久为功坚持干下去，就一定能还老百姓蓝天白云、繁星闪烁。”

在绿水青山就是金山银山理念指引下，我国各地的生态文明建设实践如火如荼展开。

初夏的内蒙古库布其沙漠，绿意渐浓。治沙带头人、内蒙古亿利集团董事长王文彪说，习近平总书记的重要讲话让广大治沙人激情满怀，斗志昂扬。作为联合国“地球卫士奖”中的“终身成就奖”获得者，王文彪希望与世界分享中国的治沙经验，将库布其经验推向全国各大沙区，为实现联合国2030年土地退化零增长目标做出新的贡献。

5年多来，我国加快推进生态文明顶层设计和制度体系建设，开展了一系列根本性、开创性、长远性工作。

浙江台州市在全面推行“河长制”基础上又实施了“湾长制”，近海环境质量持续改善。台州市代市长张晓强说：“我们构建起管海护海的长效治理机制。如今渔民的老石屋成了高端民宿，海洋生态转化为金钱收益，绿色发展方式和生活方式逐渐形成。”

“习近平总书记指出，推动生态环境保护发生历史性、转折性、全局性变化。”生态环境部环境与经济政策研究中心主任吴舜泽说，“现在生态环境质量正在迈向总体改善进程的一个关键节点。全国尺度、大范围、多要素环境质量改善程度将有明显变化，从稳中向好变为总体改善，改善范围和领域将更加全面，改善程度更加明显，受益对象将覆盖更多群众。”

加快构建生态文明体系，全面推动绿色发展

习近平总书记强调，要加快构建生态文明体系，加快建立健全以生态价值观念为准则的生态文化体系，以产业生态化和生态产业化为主体的生态经济体系，以改善生态环境质量为核心的目标责任体系，以治理体系和治理能力现代化为保障的生态文明制度体系，以生态系统良性循环和环境风险有效防控为重点的生态安全体系。

“这五个体系是对贯彻落实习近平生态文明思想六项原则的具体部署，也是从根本上解决生态环境问题的对策体系。”生态环境部环境发展中心主任、研究员任勇说，不仅要在社会生活中让人们树立绿色生活方式的观念，而且要在经济领域将生态环境这一自然资本纳入微观经济的成本

效益核算以及宏观经济的统计核算体系中，真正让绿水青山转变成可计量、可考核的金山银山。

以生态价值观念为准则带来发展方式的深刻转变。“习近平总书记指出，要全面推动绿色发展。绿色发展是构建高质量现代化经济体系的必然要求，是解决污染问题的根本之策。”西藏自治区环保厅厅长罗杰说：“我们将牢固树立保护生态环境就是保护生产力、改善生态环境就是发展生产力的理念，确保西藏青山常在、绿水长流、空气常新。”

黑龙江伊春市五营林业局南丰林场瞭望员高继明，站在20多米高的瞭望塔上迎来朝阳、送走晚霞，实时观测火点和其他异常情况。他在手机推送的新闻上看到习近平总书记指出的“确保到2035年，生态环境质量实现根本好转，美丽中国目标基本实现”这段话时兴奋地说：“只要我们人人都做到守土有责，咬定目标不偏移，一代接着一代干，美丽中国一定能如期建成。”

国家林业和草原局局长张建龙在现场聆听了习近平总书记的重要讲话后深受鼓舞，感到责任重大。“通过这次机构改革整合职能，改变了以往‘九龙治水’现象。”他说，“在塞罕坝精神的鼓舞下，今年将在雄安新区、内蒙古、青海等地搞大规模国土绿化试点，扩大造林面积。同时，整体谋划提高森林和草原质量，进行保护和修复。”

坚决打好污染防治攻坚战，让人人共享美丽中国

习近平总书记指出，良好生态环境是最普惠的民生福祉，坚持生态惠民、生态利民、生态为民，重点解决损害群众健康的突出环境问题，不断满足人民日益增长的优美生态环境需要。

生态如何惠民、利民、为民？四川省林业厅派驻汶川县克枯乡大寺村第一书记杜斌对此有生动认识。他说，村里依托良好生态发展李子种植产业，打造民宿旅游产业，走上一条绿色经济的道路。今年春节期间，游客最多一天超过3000人。下一步还要推出四季乡村生态旅游——“春看花、

夏避暑、秋品果、冬踏雪”。

习近平总书记指出，要把解决突出生态环境问题作为民生优先领域。

安徽省环保厅副厅长贺泽群说，今年初全省围绕控煤、控气、控尘、控车、控烧五大目标制定了 2018 年大气污染防治重点工作任务，并对一季度未达到 PM2.5 季度目标的两个市，实施二季度涉气项目环评限批。

“我们要按照习近平总书记打好污染防治攻坚战的要求，进一步加大工作力度，全力推进空气质量持续改善。”

良好生态环境既是无价之宝，也是有价之宝。云南省环保厅规划财务处处长周曙光说，云南省正在大力推行环境污染第三方治理，加速构建专业化、市场化治污与政府、企业购买环保服务相对接的新机制，加快推进环保产业发展；着力构建从省到各州市的环保融资平台，有效聚集社会资本，带动全省环保产业快速发展。

“习近平总书记的讲话为做好环境监察执法工作指明了方向，也给了基层生态环境保护队伍更强的信心和更大的底气。”湖北省崇阳县环保局局长李林刚说，我们最近创新开展“零点夜查”常态化环保行动，凌晨到工业园突击检查，排查偷排污水的企业。下一步我们还要持续保持环境执法高压态势，用最严格制度最严密法治保护好我们的美丽家园，不断满足人民群众日益增长的优美生态环境需要。

（来源：新华社）

习近平总书记讲话为生态文明建设指明路径

(姜文来 中国农业科学院农业资源与农业区划研究所研究员、博士生导师, 中华环保联合理事)

全国生态环境保护大会 18 日至 19 日在北京召开。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平出席会议并发表重要讲话。习近平总书记的讲话对于我国新时代生态文明建设具有重要指导意义, 将推动我国生态文明建设迈上新台阶, 为实现中华民族伟大复兴奠定坚实的生态文明基础, 具有深远的历史意义和现实意义。

一、加强党的领导, 为生态文明建设提供坚强的后盾

习近平总书记强调, 打好污染防治攻坚战时间紧、任务重、难度大, 是一场大仗、硬仗、苦仗, 必须加强党的领导。各地区各部门要增强“四个意识”, 坚决维护党中央权威和集中统一领导, 坚决担负起生态文明建设的政治责任。地方各级党委和政府主要领导是本行政区域生态环境保护第一责任人, 各相关部门要履行好生态环境保护职责, 使各部门守土有责、守土尽责, 分工协作、共同发力。生态文明建设是一项长期而艰巨的任务, 必须有坚强的领导核心, 在生态文明建设过程中发挥中流砥柱作用。习近平总书记用了“一个必须、两个坚决和一个第一”进一步强调了中国共产党在生态文明建设中的领导地位和责任, 展现了中国共产党在打好污染防治攻坚战中的高度自信, 同时也对地方各级党委提出了更高的要求。地方各级党委必须按照中央要求, 将生态文明建设放在更加重要的位置上。我们一定能完成这项光荣而伟大的任务, 不负人民的重托, 给人民群众期盼的绿水青山。

二、对生态文明建设现状做出重大判断, 为生态文明建设奠定坚实基础

对我国生态文明建设现状进行科学判断, 是生态文明建设进一步上台阶的基础。习近平总书记指出, 总体上看, 我国生态环境质量持续好转,

出现了稳中向好趋势，但成效并不稳固。生态文明建设正处于压力叠加、负重前行的关键期，已进入提供更多优质生态产品以满足人民日益增长的优美生态环境需要的攻坚期，也到了有条件有能力解决生态环境突出问题的窗口期。习近平总书记用“持续好转”、“稳中向好”充分肯定了我国生态文明建设的巨大成就，这是对奋战在生态文明建设第一线的人民所做贡献的充分肯定；总书记用生态文明建设处于“关键期”、“攻坚期”和“窗口期”的三个“期”说明我国生态文明建设所处的现实地位，既指出了生态文明建设面临的形势严峻性、艰巨性和挑战性，也提出了生态文明建设面临“窗口期”的重要机遇，这是对我国新时代生态文明建设现实基础的重大判断，对我国生态文明建设具有重要的指导作用。

三、立足于全局提出新路径，为生态文明建设提供可操作的“作战图”

生态文明建设是一个系统工程，如何建设，从哪里着手，是一个重大的理论和实践问题，关系到生态文明建设成败。习近平总书记从世界性、全局性和现代化强国的战略高度提出“655”路径，即：6个原则，一是坚持人与自然和谐共生；二是绿水青山就是金山银山；三是良好生态环境是最普惠的民生福祉；四是山水林田湖草是生命共同体；五是用最严格制度最严密法治保护生态环境；六是共谋全球生态文明建设。5点要求：一是要加快构建生态文明体系；二是要全面推动绿色发展；三是要把解决突出生态环境问题作为民生优先领域；四是要有效防范生态环境风险；五是要提高环境治理水平。5个生态文明体系：以生态价值观念为准则的生态文化体系，以产业生态化和生态产业化为主体的生态经济体系，以改善生态环境质量为核心的目标责任体系，以治理体系和治理能力现代化为保障的生态文明制度体系，以生态系统良性循环和环境风险有效防控为重点的生态安全体系。

6项原则是我们建设生态文明必须遵守的规则和守则，既有哲学性、又有世界性和现实性，构成了一个原则体系，具有重大的指导性。5点要

求指出了我们要达到的目标和任务，明确了我们生态文明建设的具体领域，具体而且具有现实可操作性。5个体系是支撑生态文明建设的“四梁八柱”，从生态文化体系、生态经济体系、目标责任体系、生态文明制度体系和生态安全体系进行保障，提出了以生态文明为核心的新要求，构成了完整的生态文明体系。生态文明建设路径清晰，提供了完整的可操作的路径图，有利于加快推进生态文明建设迈上新台阶。

这次大会是党的十八大以来首次全国生态环境保护大会，释放出生态文明建设强烈的信号，彰显了党中央对生态文明建设的高度重视。习近平总书记的讲话是新时代生态文明建设思想的进一步系统阐释，是习近平新时代中国特色社会主义思想的理论重要组成部分，必将成为我国生态文明建设强大思想武器，助力中华民族伟大复兴中国梦的实现。

(来源：人民网)

生态环境质量持续改善 美丽中国建设日新月异

——党的十八大以来我国生态文明建设成就综述

(董峻 高敬)

党的十八大明确提出大力推进生态文明建设，努力建设美丽中国，实现中华民族永续发展。五年多来，“绿水青山就是金山银山”理念深入人心，生态文明顶层设计和制度体系建设加快推进，污染治理强力推进，绿色发展成效明显，生态环境质量持续改善，一幅美丽中国新画卷正徐徐展开。

污染治理力度空前，生态环境质量改善提速

一场新雨过后，初夏的北京格外清新、绿意融融。市民高祥感叹：“过去下雨得躲着，不然身上都是泥点子。现在这雨干净了许多。”

环境就是民生，青山就是美丽，蓝天也是幸福。如今，蓝天白云不再是奢侈品。北京的变化正是我国大规模开展“蓝天保卫战”的成果——

同 2013 年相比，去年全国 338 个地级及以上城市可吸入颗粒物（PM10）平均浓度下降 22.7%，曾经深入“霾伏”的京津冀地区 PM2.5 平均浓度更是下降了 39.6%。而北京，PM2.5 平均浓度从每立方米 89.5 微克降至 58 微克。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央把生态文明建设作为统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局的重要内容，谋划开展了一系列根本性、开创性、长远性工作，推动生态环境保护发生历史性、转折性、全局性变化。

在刚刚闭幕的全国生态环境保护大会上，习近平总书记强调，我们要积极回应人民群众所想、所盼、所急，大力推进生态文明建设，提供更多优质生态产品，不断满足人民群众日益增长的优美生态环境需要。

这短短五年多，是我国生态文明建设力度最大、举措最实、推进最快、成效最好的时期：发布实施大气、水、土壤污染防治三大行动计划，污染治理力度之大前所未有；环境基础设施建设加速推进，成为全世界污水处理、垃圾处理能力最大的国家。

如今，山更绿了，全国完成造林 5.08 亿亩，森林覆盖率达到 21.66%，成为同期全球森林资源增长最多的国家。水更清了，相比 2012 年，2017 年全国地表水好于三类水质所占比例提高了 6.3 个百分点，劣五类水体比例下降 4.1 个百分点。

制度体系不断完善，治理能力明显提升

上个月，巴斯夫新材料有限公司收到上海市开出的首张环境保护税税票。这也是全国首张环境保护税税票。这家公司主要研发和生产用于汽车、建筑、高铁等行业的新材料，环保费改税后因为污染物排放量低于国家标准，享受到税收优惠。

开征环保税正是推进生态文明建设的系列举措之一。包括环境财政、环境价格、生态补偿、环境权益交易、绿色税收、绿色金融、环境市场、环境与贸易、环境资源价值核算、行业政策等内容的环境经济政策框架体系已基本建立。

党的十八大以来，生态文明建设制度出台频度之密前所未有。一批具有标志性、支柱性的改革举措陆续推出：

开展中央环境保护督察，实现 31 个省区市全覆盖，问责 1 万余人，推动解决了一大批突出环境问题；

有序推进省以下环保机构监测监察执法垂直管理制度改革，开展按流域设置环境监管和行政执法机构、生态环境损害赔偿制度改革试点；

环境保护法、大气污染防治法、水污染防治法、环境影响评价法、环境保护税法等法律完成制修订，打击环境违法行为力度空前。

生态环境部环境发展中心主任任勇说，由自然资源资产产权制度、国土开发保护制度、空间规划体系、资源总量管理和节约制度、资源有偿使

用和补偿制度、环境治理体系、环境治理和生态保护的市场体系、绩效考核和责任追究制度等 8 方面的制度、共 85 项改革任务和成果，构成了源头严防、过程严管、后果严惩的生态文明治理体系。

今年 3 月，十三届全国人民代表大会第一次会议通过《中华人民共和国宪法修正案》，生态文明正式写入国家根本法，实现了党的主张、国家意志、人民意愿的高度统一。

以生态文明建设促进高质量发展

13 日，生态环境部通报了山西临汾市三维集团违规倾倒工业废渣案等 6 起非法转移倾倒固体废物及危险废物案件的问责情况。一些地方领导干部被免职或停职，彰显对环境违法行为坚决“亮剑”的决心和行动。

“贯彻落实好生态文明思想、打好污染防治攻坚战，最重要的是要压实各方责任，实施党政同责、一岗双责。”生态环境部环境与经济政策研究中心主任吴舜泽说，“统筹推进‘五位一体’总体布局，将生态文明建设要求融入政治建设，要义之一就是严格考核、严格问责。”

将资源节约和生态环境保护要求全面融入经济建设、政治建设、文化建设和社会建设的全过程，实现高质量发展，这正是推进生态文明建设的成功经验之一。

五年多来，我国加大化解钢铁、煤炭等过剩产能和淘汰落后产能工作力度，单位产品主要污染物排放强度、单位 GDP 能耗不断降低，资源能源效率不断提升。能源消费结构发生积极变化，中国成为世界利用新能源、可再生能源第一大国。

同时，通过强化生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线和环境准入负面清单硬约束，优化了产业布局 and 结构；通过大力整治京津冀及周边地区“散乱污”企业，有效解决“劣币驱逐良币”问题，为守法企业创造了公平竞争环境；通过逐步提高污染物排放标准，促进产业升级、绿色发展。

实践证明，在推进供给侧结构性改革、加快产业结构转型升级，推动经济发展方式转变、经济结构优化、增长动力转换方面，生态环境保护发挥着不可替代的作用。

（来源：新华网）

习近平的“绿色辩证法”

世界只有一个地球。保护环境，促进人与环境和谐共生，是全人类的共同心声，是国际社会的共同愿望。

民之所望，政之所向。近年来，在习近平总书记绿色发展理念的指引下，环境治理、生态修复领域一项项重点工程有序展开，生态文明制度体系加快形成。

坚持以人民为中心、坚持人与自然和谐共生的习近平绿色发展理念，蕴含着深刻的马克思主义哲学真谛。

发展与保护“辩证统一”

纵观世界发展史，保护生态环境就是保护生产力，改善生态环境就是发展生产力。

——习近平 2013 年 4 月 10 日在海南考察时的讲话

上世纪中叶起，我国对大小兴安岭的原始森林进行大规模开发。其中在黑龙江范围内的重点国有林区，自建国以来累计生产木材超过 6 亿立方米。“连大兴安岭都有雾霾天了。”“山上存不住水，以前下过雨三四天河里才涨水，现在半天就涨起来。”一些林区职工曾这样描述。

传统发展模式难以为继，沉痛的教训催人警醒：靠牺牲绿水青山来换取金山银山，无异于竭泽而渔。2014 年 4 月 1 日，黑龙江省重点国有林区全面停止天然林商业性采伐，数以万计的林业工人从此由砍树人变为种树人、护林人。

“对人的生存来说，金山银山固然重要，但绿水青山是人民幸福生活的重要内容，是金钱不能代替的。你挣到了钱，但空气、饮用水都不合格，哪有什么幸福可言。”全面停伐后，通过发展林下经济，多元化探索资源

城市转型，“绿水青山”日益成为今天大小兴安岭发展新优势、富民新资本，生态优势逐渐向民生优势、竞争优势转化。

今年4月，习近平来到湖北调研，首站便考察了长江生态环境修复工作。当前，中国正处于转变经济发展方式、以创新促进产业转型升级的关键时期。长江经济带能否成功实现转型升级，事关整个中国发展。

习近平阐述得十分透彻：“通过立规矩，倒逼产业转型升级。”“要设立生态这个禁区，也是为如何发展指明路子。我们搞的开发建设必须是绿色的、可持续的。”

2017年初，湖北省人大出台了《关于大力推进长江经济带生态保护和绿色发展的决定》，在制度上保证了长江经济带的绿色发展。

近年来，湖北省全面启动沿江一公里内化工企业关停、搬迁工作。企业搬迁是沿江企业共同面临的阵痛。但搬迁也恰恰推动了企业转型升级、加速了产业结构调整。化工企业污染减少了，真正实现了水更清、地更绿。

正如习近平总书记所言，保护生态环境就是保护生产力，改善生态环境就是发展生产力。良好生态环境是最公平的公共产品，是最普惠的民生福祉。他不仅阐释了生态与发展的辩证关系，同时也为推进生态文明建设指明了方向、为经济发展传授了良方。

山水林田湖治理“普遍联系”

我们要认识到，山水林田湖是一个生命共同体，人的命脉在田，田的命脉在水，水的命脉在山，山的命脉在土，土的命脉在树……如果种树的只管种树、治水的只管治水、护田的单纯护田，很容易顾此失彼，最终造成生态的系统性破坏。由一个部门行使所有国土空间用途管制职责，对山水林田湖进行统一保护、统一修复是十分必要的。

——习近平在党的十八届三中全会上作关于《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》的说明

2016年4月，《国土资源“十三五”规划纲要》出台，规定“十三

五”期间我国将对水流、森林、山岭、草原、荒地、滩涂等进行统一确权登记，建立权责明确的自然资源产权体系，将用途管制扩大到所有自然生态空间。纲要提出，建立国土空间用途管制制度，以土地用途管制为基础，将用途管制扩大到所有自然生态空间，构建以空间规划为基础，以用途管制为主要手段的国土空间开发保护制度。

这些年，环境、生态问题无一日远离过习近平总书记的视野。从五次到长汀调研水土流失治理工作，到冒着严寒去往地处偏远的阿尔山看望林业工人；从洱海边叮嘱跟进湿地生态保护进程，到参加首都义务植树活动，在不断实践中，习近平形成了清晰的生态综合治理理念。

山水林田湖是一个生命共同体。习近平曾对这个生命共同体有过精彩阐释：“如果破坏了山、砍光了林，也就破坏了水，山就变成了秃山，水就变成了洪水，泥沙俱下，地就变成了没有养分的不毛之地，水土流失、沟壑纵横。”

“草木不植成，国之贫也。草木植成，国之富也。”一个和谐平衡的生态环境，是全面建成小康社会的应有之义。理解生态环境对于中国社会可持续发展的战略价值，也就能理解当前中国加快经济发展方式、加快经济结构转型的重要意义。

以“发展”理念推进环境保护

生态环境保护是功在当代、利在千秋的事业。建设生态文明，关系人民福祉，关乎民族未来。

——习近平 2013 年 5 月 24 日主持中共中央政治局第六次集体学习

“绿水逶迤去，青山相向开”。建设良好的生态环境是实现中国梦的一部分。加快经济发展固然重要，但给子孙后代留下青山绿水的宜居家园更是一种责任。随着我国社会主要矛盾发生转变，老百姓过去“盼温饱”现在“盼环保”，过去“求生存”现在“求生态”。

生态兴则文明兴，生态衰则文明衰。古今中外，人与自然和谐的关系

印证了良好的生态环境对人类社会生存发展的影响。建设好生态文明是关系人民福祉、关乎民族未来的长远大计。

2012年11月召开的党的十八大，首次将“美丽中国”作为生态文明建设的宏伟目标写进十八大报告中。这部由习近平担任起草组组长的报告，体现了中国共产党人对中国特色社会主义建设发展的认识更加深化。

2015年4月，中共中央、国务院印发《关于加快推进生态文明建设的意见》，明确了生态文明建设的总体要求、目标愿景、重点任务、制度体系。2015年9月，《生态文明体制改革总体方案》出台，提出健全自然资源资产产权制度、建立国土空间开发保护制度、完善生态文明绩效评价考核和责任追究制度等。2017年2月，中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于划定并严守生态保护红线的若干意见》，明确到2020年底前，我国将全面完成生态保护红线划定、勘界定标，基本建立生态保护红线制度。

在习近平“绿色辩证法”指引下，站在新的历史起点，中国必将继续秉持尊重自然、顺应自然、保护自然的生态文明理念，把生态文明建设融入经济建设、政治建设、文化建设、社会建设各方面和全过程，通过“一带一路”建设等多边合作机制，积极应对气候变化等全球性生态挑战，努力建设美丽中国，实现中华民族永续发展。

（来源：共产党员网）

读懂“习近平生态文明思想”

“习近平生态文明思想”。刚刚闭幕的全国生态环境保护大会，首次总结阐释了这一思想。这是继习近平新时代中国特色社会主义思想、习近平强军思想、习近平网络强国战略思想之后，在全国性工作会议上全面阐述、明确宣示的又一重要思想。

“三个体现”构成基本内容

作为一个系统全面的理论体系，习近平生态文明思想内涵丰富，深刻回答了为什么建设生态文明、建设什么样的生态文明、怎样建设生态文明的重大理论和实践问题，是我们党的重大理论和实践创新成果，是新时代推动生态文明建设的根本遵循。

这一创新成果，体现于绿水青山就是金山银山的重要发展理念。绿水青山和金山银山决不是对立的，保护生态环境就是保护生产力，改善生态环境就是发展生产力。只要坚持正确的发展理念和思路，因地制宜选择好发展产业，让绿水青山充分发挥经济社会效益，就可以实现经济效益、社会效益、生态效益同步提升，实现百姓富、生态美有机统一。

这一创新成果，体现于良好生态环境是最普惠民生福祉的宗旨精神。从“建设生态文明，关系人民福祉，关乎民族未来”的深谋远虑，到“环境就是民生，青山就是美丽，蓝天也是幸福”的辩证思考，习近平总书记反复强调，良好生态环境是最公平的公共产品，是最普惠的民生福祉；加强生态文明建设、加强生态环境保护“既是重大经济问题，也是重大社会和政治问题”。

这一创新成果，体现于山水林田湖草是生命共同体的系统思想。山水林田湖草是一个相互依存、联系紧密的自然系统，共同构成了人类生存发

展的物质基础，人的命脉在田，田的命脉在水，水的命脉在山，山的命脉在土，土的命脉在林和草。因此，要像保护眼睛一样保护生态环境，像对待生命一样对待生态环境，在生态环境保护上一定要算大账、算长远账、算整体账、算综合账。

“人与自然的思想”的中国思考

还记得十多天前纪念马克思诞辰 200 周年大会上，总书记连续提出了 9 个学习马克思，其中特别强调了，“学习马克思，就要学习和实践马克思主义关于人与自然关系的思想”。

习近平生态文明思想的直接源头，无疑来自马克思主义。总书记还不止一次地引用恩格斯“如果说人靠科学和创造性天才征服了自然力，那么自然力也对人进行报复”的重要判断。总书记对“自然是生命之母，人与自然是生命共同体”的自然规律的总结，对“生态兴则文明兴，生态衰则文明衰”的文明定理的揭示，丰富和发展了马克思主义对人类文明发展规律、自然规律、经济社会发展规律的认识论。

新时代的到来，总是以新思想为标志；历史性成就的取得，总是以新思想为支撑。

回望党的十八大以来的这几年，清新自然的空气多了，繁星闪烁的夜空多了，秀丽可餐的山水多了，百姓对“身边的幸福感”交口称赞；重拳惩治“散乱污”，壮士断腕倒逼转方式调结构，“史上最严”的环保监管举措，让网友称赞“厉害了，我的环保”；从推出生态文明建设目标评价考核办法，到全面推行河长制、湖长制，党员干部肩上的生态担子更务实了……

马克思主义的观点认为，理论只要彻底，就能说服人；理论一经掌握群众，也会变成物质力量。生态建设和生态环境保护取得的历史性成就，充分证明了新思想的引领作用。

“两个历来”勾勒思想轨迹

评论君有幸在全国生态环境保护大会上聆听了习近平总书记的讲话，最深刻的印象是，总书记历来对生态环境工作看得很重，历来把生态文明建设作为很重要工作来抓。

如果回顾一下的话，早年在河北正定工作期间，在习近平主持下制订的《正定县经济、技术、社会发展总体规划》，就列入了“宁肯不要钱，也不要污染，严格防止污染搬家、污染下乡”的内容。在福建宁德提出“靠山吃山唱山歌，靠海吃海念海经”，在浙江提出“绿水青山就是金山银山”，无不给干部群众留下深刻印象，更为地方经济发展和百姓致富指明方向。党的十八大以来，从要求长江经济带“共抓大保护、不搞大开发”，到批示重拳惩治甘肃祁连山自然保护区生态破坏问题，习近平总书记主动为美好生态环境当“保洁员”，多次就解决损害生态环境问题“打头阵”，直接推动生态环境保护呈现“历史性、转折性、全局性变化”。

纵览历史，从没有任何时候像现在这样，中国经历着最大规模、最为深刻的生态文明建设全方位变革。展望未来，生态文明建设的中国实践，不仅将不断满足人民日益增长的优美生态环境需要，还将以美丽中国的生动画卷，为中华民族永续发展完成奠基，以生态文明建设的中国经验，为人类现代化进程提供新范例和新参照。

(来源：人民日报)

习近平生态文明思想引领“美丽中国”建设

(曹滢)

【学习进行时】党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央深刻回答了为什么建设生态文明、建设什么样的生态文明、怎样建设生态文明的重大理论和实践问题，提出了一系列新理念新思想新战略，形成了习近平生态文明思想，成为习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分。新华社《学习进行时》原创品牌栏目“讲习所”今天推出文章，为您解读。

全国生态环境保护大会 18 日至 19 日在北京召开。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平出席会议并发表重要讲话。

在新华社发布的消息中，有一句话特别值得关注，“要认真学习领会习近平生态文明思想”。

这是继习近平新时代中国特色社会主义思想、习近平强军思想、习近平网络强国战略思想之后，在全国性会议上全面阐述、明确宣示的又一重要思想。

“根本大计”——生态文明变革的深邃“历史观”

“中华民族向来尊重自然、热爱自然，绵延 5000 多年的中华文明孕育着丰富的生态文化。”习近平生态文明思想深深根植于中华文明丰富的生态智慧和文化土壤，蕴含了深邃的历史观。

“生态兴则文明兴，生态衰则文明衰。”习近平多次从人类历史发展的角度，对人与自然的关系、文明兴衰与民族命运、环境质量与人民福祉作阐述，他的表述通俗而深刻，将如何处理人类生产与自然环境的关系的认识论发展到了新高度，体现了对生态问题的历史责任感和整体发展观。

习近平指出，生态文明建设是关系中华民族永续发展的根本大计。

中国社会科学院生态文明研究智库理论部主任黄承梁认为，“根本大计”这一提法，是关于生态文明建设历史地位的新宣示，推动全社会对生态文明建设战略地位的认知发生历史性变化。

习近平以历史的眼光对十八大以来的生态文明建设给予肯定：“开展一系列根本性、开创性、长远性工作”，“推动生态环境保护发生历史性、转折性、全局性变化”；对当前所处的历史阶段有着清醒把握，作出生态文明建设面临“三期叠加”这一重大判断。

国务院发展研究中心资源与环境政策研究所副所长常纪文认为，“关键期”是对当前所处历史阶段做出的认识定位；“攻坚期”说明在当前全面建成小康社会进程中，更高的环境保护要求与经济社会正处于艰难协调发展的状况中。攻坚期同时也是重大机遇的“窗口期”，表明我们在这一阶段有条件、有能力解决生态环境突出问题。

这里所说的“条件”是什么？常纪文说，就是我国社会主义制度能够集中力量办大事的政治优势，是改革开放40年来积累的坚实的物质基础，是经济由高速增长转向高质量发展带来的特定历史机遇。

因此，我们必须“咬紧牙关，爬过这个坡，迈过这道坎”，在关口和困难面前不放松、加油干。

这次大会进一步明确了到2035年、到本世纪中叶的“美丽中国”建设蓝图：确保到2035年，生态环境质量实现根本好转，美丽中国目标基本实现。到本世纪中叶，物质文明、政治文明、精神文明、社会文明、生态文明全面提升，绿色发展方式和生活方式全面形成，人与自然和谐共生，生态环境领域国家治理体系和治理能力现代化全面实现，建成美丽中国。

这是一个明确的“时间表”。

联结历史与现实，我们看到，中国正在经历最大规模、最为深刻的生态文明变革，中国社会正在向生态文明社会全面转型。

“最普惠的民生福祉”——以人民为中心的“本质论” 习近平指出，良好生态环境是最普惠的民生福祉。要坚持生态惠民、生态利民、生态为民，重点解决损害群众健康的突出环境问题，不断满足人民日益增长的优美生态环境需要。

“最普惠的民生福祉”是习近平生态文明思想的重要宗旨，是生态文明建设的“本质论”，体现出深厚的民生情怀和强烈的责任担当。

在全面建成小康社会的进程中，习近平始终强调，“小康全不全面，生态环境质量是关键”。在2018年4月2日中央财经委员会第一次会议上，他指出：“环境问题是全社会关注的焦点，也是全面建成小康社会能否得到人民认可的一个关键，要坚决打好打赢这场攻坚战。”

我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。生态产品短缺已经成为影响全面建成小康社会的“短板”。大力推进生态文明建设就是着眼新时代社会主要矛盾变化，不断满足人民日益增长的美好生活需要，为人民群众提供更多优质生态产品。

2016年1月，习近平在省部级主要领导干部学习贯彻党的十八届五中全会精神专题研讨班上指出：“生态环境没有替代品，用之不觉，失之难存。我讲过，环境就是民生，青山就是美丽，蓝天也是幸福，绿水青山就是金山银山。”

习近平的这段话深刻揭示了生态、经济、发展之间的辩证统一关系。保护生态环境就是保护生产力，改善生态环境就是发展生产力。只有坚持正确的发展理念和发展方式，才可以实现百姓富、生态美的有机统一。

这次大会上，习近平提出的生态建设目标与人民群众紧密相关：蓝天白云、繁星闪烁，清水绿岸、鱼翔浅底，吃得放心、住得安心，鸟语花香田园风光……同时也回答了“优质生态产品”到底是什么，这正是对人民群众的所想、所盼、所急的回应。

习近平特别指出，生态环境是关系党的使命宗旨的重大政治问题，也是关系民生的重大社会问题。

黄承梁认为，把生态环境提升到关系党的使命宗旨这样的政治高度，说明生态文明建设在社会主义建设事业中的地位发生了根本性和历史性的变化，还表明中国共产党的执政理念和执政方式已经进入新的理论和实践境界。

“最普惠”的民生观与“绿水青山就是金山银山”的绿色发展理念深刻体现了社会主义的本质要求，彰显了以人民为中心的发展思想，明确了生态文明建设的目的，丰富和发展了马克思主义对人类文明发展规律、自然规律、经济规律的认识论。

“六原则” “五体系” ——植根于辩证唯物主义的“方法论” 近平在这次大会上提出了推进生态文明建设的六项重要原则。

“坚持人与自然和谐共生”“绿水青山就是金山银山”“良好生态环境是最普惠的民生福祉”“山水林田湖草是生命共同体”“用最严格制度最严密法治保护生态环境”“共谋全球生态文明建设”……“六项原则”为新时代推进生态文明建设指明了方向。

黄承梁认为，“六项原则”的提出，与习近平关于生态文明建设的科学论断、思想内涵、内在逻辑相一致，具有深刻的思想性和指导性。

习近平还首次提出要加快构建生态文明体系的“五个体系”，即生态文化体系、生态经济体系、目标责任体系、生态文明制度体系、生态安全体系。

黄承梁认为，“五个体系”首次系统界定生态文明体系的基本框架，其中生态经济体系提供物质基础；生态文明制度体系提供制度保障；生态文化建设提供思想保证、精神动力和智力支持；目标责任体系和生态安全体系是生态文明建设的责任和动力，是底线和红线。

生态环境部环境发展中心主任任勇说，“五个体系”是对贯彻“六项

原则”的具体部署，也是从根本上解决生态问题的对策体系。

专家们认为，“六项原则”“五个体系”既是指导原则，也是方法论，进一步丰富了习近平生态文明思想，为今后一段时期坚定不移走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路指明了方向，画出了“路线图”。

习近平在讲话中还专门提及“要有效防范生态环境风险”。他说，生态环境安全是国家安全的重要组成部分，是经济社会持续健康发展的重要保障。要把生态环境风险纳入常态化管理，系统构建全过程、多层次生态环境风险防范体系。

黄承梁认为，防范生态环境风险，体现了习近平生态文明思想的系统观。风险防范需要着眼于生态环境与经济动态平衡，着眼于高质量发展这条主线；需要尊重环境保护工作本身的规律，理顺其背后各种关系，踏实执行各项制度。

严格的制度、严密的法治，有赖于加强党的领导。习近平强调：“坚决维护党中央权威和集中统一领导，坚决担负起生态文明建设的政治责任。”地方各级党委和政府主要领导是生态环境保护第一责任人，各相关部门要“守土有责、守土尽责，分工协作、共同发力”，要建立科学合理的考核评价体系和追责制度，要建设一支生态环境保护铁军。

常纪文说，加强党的领导，推进体制机制改革，是习近平生态文明思想方法论的重要组成部分。加强党的领导，是推进生态文明建设最有力的保障。

专家表示，习近平生态文明思想已经形成了系统科学的理论体系，回答了生态文明建设的历史规律、根本动力、发展道路、目标任务等重大理论课题，是我们党的理论和实践创新成果。习近平生态文明思想不但是建设美丽中国的行动指南，也为构建人类命运共同体贡献了思想和实践的“中国方案”。

(来源：新华网)

关于习近平生态文明思想的理论思考

(任 勇 生态环境部环境发展中心主任)

习近平总书记在全国生态环境保护大会上强调了新时代推进生态文明建设要坚持的六条原则。这些原则是习近平生态文明思想的主要内容，是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分。

习近平生态文明思想意义重大而深远。十八大以来，在习近平生态文明思想的指引下，人民群众对优美生态环境的需要在新时代社会主要矛盾中得以充分体现，社会主义生态文明建设成为中国特色社会主义道路、理论体系、制度和文化的重要组成部分。由此，生态文明建设进入“五位一体”总体布局和新发展理念之中，成为新时代新征程一个重要的战略目标和战略任务。社会主义生态文明在中国特色社会主义事业中总体布局中，推动生态环境保护发生了历史性、转折性、全局性变化。

习近平生态文明思想博大精深，蕴藏着深厚的理论基础、文化底蕴和丰富的实践经验。笔者认为，习近平生态文明思想主要源自于三个方面的理论与实践：一是源自于对马克思主义关于人与自然关系思想的继承和发展，是对人类社会发展历史中处理人与自然关系问题的经验教训的总结和理论提升，即坚持人与自然和谐共生，这是生态文明建设的基本理念和方略；二是源自于全面深化改革和全面依法治国思想及其实践，即用最严格制度最严密法治保护生态环境，这是生态文明建设的制度和路径保障，必须通过完善生态环境治理体系和提升治理能力来实现；三是源自于自然科学和社会科学理论基础。生态文明的逻辑起点是工业文明所带来的资源环境问题及其与经济、政治、文化、社会发展的关系问题。“两山论”“生态环境民生福祉”“命运共同体”“全球共赢”等思想是对环境与经济、

环境与社会、环境与全球治理、环境与政治关系及其规律和生态环境科学理论的深刻把握，这是生态文明建设的方法、目的和依据。

“两山论”与环境经济规律

资源环境问题类型、程度及其影响状况与工业化和城市化进程及经济发展方式息息相关。我国在上世纪 90 年中后期进入重工业和快速城镇化阶段，资源环境与经济发展之间的矛盾也开始迅速恶化。生态环境形势开始从“局部恶化、总体基本稳定”进入“局部改善、总体恶化尚未遏制、压力持续增大”状态。1997 年党的十五大指出，人口增长、经济发展给资源环境带来巨大的压力。十六大强调，生态环境、自然资源和经济发展的矛盾日益突出。十七大认为，经济增长的资源环境代价过大。十八大强调，发展中不平衡、不协调、不可持续问题依然突出。2014 年中央经济工作会议认为，资源环境承载力已经达到或接近上限。2015 年十八届五中全会认为，生态环境特别是大气、水、土壤污染环境严重，已成为全面建成小康社会的突出短板。全国生态环境保护大会，对目前生态环境形势做出“稳中向好趋势”的判断，笔者认为有两个含义：一是十八大以来，在以习近平总书记为核心的党中央领导下，生态环境保护工作发生了历史性、转折性、全局性的变化，生态环境质量持续好转；二是以增速换挡、结构调整和动能转换为特征的经济新常态下，经济活动对资源环境压力的增量收窄、强度减弱。但从生态环境问题和质量状况看，目前仍处在压力大、风险大、问题严重的高峰平台期，生态文明建设仍处于压力叠加、负重前行的关键期。

我国对环境与经济发展之间相互作用规律的认识和处理两者关系的战略部署也是从上世纪 90 年代中期开始逐步深化和展开的。从 1994 年开始，我国开始提出并不断强化转变经济增长方式和实施可持续发展战略的实践。在全面落实科学发展观之前，各地对环境经济规律的认识、特别是在环境经济协调发展的战略与政策安排上，总体上还处在“重经济增长、

轻环境保护”的状态。2005年，国务院发布的《关于落实科学发展观加强环境保护的决定》，提出经济社会发展必须与环境保护相协调。

本世纪初，在浙江、福建、江苏等东部沿海地区，出现了诸如安吉、张家港等一批环境与经济协调发展的典型地区，也就是“既要绿水青山，也要金山银山”的实践范例。

从十七大提出生态文明建设开始，特别是十八大以后，以“五位一体”总体布局、“四个全面”战略布局和绿色发展理念为标志，我国对环境与经济规律的认识及其相互融合发展战略安排与实践发生了系统性飞跃。当经济进入新常态，从高速增长阶段转向高质量发展阶段，我国环境与经济关系状况就发生了全局性和根本性变化。环境成为资源，具有自然资本的价值，是高质量发展的生产要素，与土地、技术等要素一样，是影响高质量发展的内生变量。同时，优美生态环境也是高质量发展的结果，是衡量高质量发展的标准。优美生态环境与高质量经济是发展的两个基本内涵，相辅相成，融为一体。这就是“绿水青山就是金山银山”的环境经济学理论内涵。

因此，习近平总书记的“两山论”既是对我国环境与发展关系状况及规律的深刻揭示，也是对环境经济学理论的形象概括，更是处理好环境与发展融合发展的指导原则，成为习近平生态文明思想重要组成部分。

关于生态环境与经济关系的辩证关系问题，总书记在2013年考察海南时指出，生态环境保护的成败，归根结底取决于经济结构和经济发展方式。经济发展不应是对资源和生态环境的竭泽而渔，生态环境保护也不应该是舍弃经济发展的缘木求鱼。

关于正确处理好环境与发展关系的战略定位问题，总书记在2014年指出：“正确处理好生态环境保护与发展的关系，也就是我说的绿水青山和金山银山的关系，是实现可持续发展的内在要求，也是推进现代化建设的重大原则。”在2017年，总书记进一步阐述，坚决摒弃损害甚至破坏

生态环境的发展模式，坚决摒弃以牺牲生态环境换取一时一地经济增长的做法，让良好生态环境成为人民生活的增长点、成为经济社会持续健康发展的支撑点、成为展现我国良好形象的发力点。

关于如何理解“绿水青山”与“金山银山”之间的经济理论问题，习近平总书记在2014年形象地讲到，为什么说绿水青山就是金山银山？“鱼逐水草而居，鸟择良木而栖。”如果其他各方面条件都具备，谁不愿意到绿水青山的地方来投资、来发展、来工作、来生活、来旅游？从这个意义上说，绿水青山既是自然财富，又是社会财富、经济财富。2015年，习近平总书记在中央扶贫开发工作会议上又一次讲到，要通过改革创新，让贫困地区的土地、劳动力、资产、自然风光等要素活起来，让资源变资产、资金变股金、农民变股东，让绿水青山变金山银山，带动贫困群众增收。

关于从全局上如何推动落实“绿水青山就是金山银山”原则，总书记强调，要贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，加快形成节约资源和保护环境的空间格局、产业结构、生产方式、生活方式，给自然生态留下休养生息的时间和空间；建立以产业生态化和生态产业化为主体的生态经济体系；全面推动绿色发展。

“生态环境民生福祉”与环境社会规律

环境与社会的关系及规律，就是生态环境状况对公众生产生活的影响情况和公众对生态环境状况的认知、态度和行为的情况，以及这些情况所反映出的规律。

在我国，环境与社会的关系状况在近十多年出现了3个显著的特征。一是进入全面小康社会建设阶段，公众的环境意识显著提高，将良好生态环境作为美好生活质量的一部分的认识和期待越来越明显，从过去求“温饱”和“生存”的状态进入注重“生态”和“环保”的状态，这是环境与社会关系发展的一般规律。二是雾霾等环境污染对众多人民群众的生产生

活造成严重影响，公众对环境质量不满意的情绪和对政府加大环保力度的要求强烈。同时，以 2005 年松花江水污染事件为标志，我国进入环境污染突发事件高发频发期，公众的环境意识普遍增强。三是以 2007 年厦门 PX 项目事件为标志，公众不但对现有的环境污染不满意，还对可能造成污染的建设项目频繁出现激烈的反对行为，即明显进入环境“邻避”问题阶段，对正常的经济社会秩序造成严重影响，环境社会风险明显增大。

目前，我国经济社会发展在自媒体时代下进入深度调整转型时期，各种矛盾碰头叠加，信息流瀑效应显著，群体性行为易发多发，这就决定了我国环境与社会关系状况进入一个敏感时期。尽管总体稳定，但环境社会风险的“灰犀牛”危机不得不防。当然，用好敏感期公众对环境问题的热情和积极参与的力量，就可以促进建立全民参与的行动格局。

时代是思想之母。习近平生态文明思想，深刻地把握了我国环境与社会关系发展变化时代脉搏，揭示出环境与社会的发展规律。

关于环境问题的经济社会与政治属性命题，习近平总书记在 2013 年就指出，经过 30 多年快速发展积累下来的环境问题进入高强度频发阶段。这既是重大经济问题，也是重大社会和政治问题。同年，总书记在海南考察工作时提出，良好生态环境是最公平的公共产品，是最普惠的民生福祉。在全国生态环境保护大会上，总书记进一步强调，生态环境是关系党的使命宗旨的重大政治问题，也是关系民生的重大社会问题。

关于环境与民生的关系问题，总书记在 2013 年讲到，人民群众对环境问题高度关注，可以说生态环境在群众生活幸福指数中的地位必然会不断凸显。随着经济社会发展和人民生活水平不断提高，环境问题往往最容易引起群众不满，弄得不好也往往最容易引发群体性事件。最直接、生动、形象地反映环境与民生关系规律的论断，就是总书记 2015 年在全国两会期间提出的：“环境就是民生，青山就是美丽，蓝天也是幸福。要像保护眼睛一样保护生态环境，像对待生命一样对待生态环境。”

正是有了总书记关于环境社会问题的科学论断，十九大将优美生态环境纳入中国特色社会主义新时代社会主要矛盾之中，强调指出，我们要建设的现代化，既要创造更多物质财富和精神财富以满足人民日益增长的美好生活需要，也要提供更多优质生态产品以满足人民日益增长的优美生态环境需要。对于如何保障人民的环境福祉，总书记在全国生态环境保护大会上强调，要坚持生态惠民、生态利民、生态为民，重点解决损害群众健康的突出环境问题，不断满足人民日益增长的优美生态环境需要。习近平总书记关于环境与民生关系的理论判断，源自于坚持以人民为中心的思想。坚持以人民为中心，是习近平新时代中国特色社会主义思想的核心内容。习近平担任总书记伊始，就向中外记者讲到，“人民对美好生活的向往，就是我们的奋斗目标。”以人民为中心的生态文明思想，指引着生态文明建设和生态环境保护的方向和目标。

山水林田湖草生命共同体与生态系统理论

生态系统是指由生物群落与无机环境构成的统一整体。生态系统之所以是个统一整体，是由构成生态系统的各个要素之间的空间结构关系、物质交换关系、能量流动关系等相互联系所决定的，最终又形成特定的功能关系。所以，对生态环境的保护要采用生态系统方式的管理思路，才能从根本上取得整体性效果。生态系统方式理论认为，水、气、土、生物等各环境要素之间是一个普遍联系的整体，管理生态系统需要运用综合、系统方法；生态系统具有产品供给、环境调节和文化美学等多重服务价值，需要进行多目标的综合管理。所以，生态系统方式管理是一种运用生态系统整体性规律解决生态环境问题的综合管理策略。

习近平总书记十八届三中全会上提出了要坚持山水林田湖是一个生命共同体的系统思想，并在2014年中央财经领导小组会上进一步做了阐述：“山水林田湖是一个生命共同体，人的命脉在田，田的命脉在水，水的命脉在山，山的命脉在土，土的命脉在树。”2017年7月，中央全

面深化改革领导小组第三十七次会议进一步强调，坚持山水林田湖草是一个命运共同体。

对于在实践中如何坚持生态系统思想，习近平总书记在治水、生态修复、国土空间管制、城市管理等领域提出了一系列明确要求。在全国生态环境保护大会上，总书记进一步强调，要统筹兼顾、整体施策、多措并举，全方位、全地域、全过程开展生态文明建设。

共谋全球生态文明建设与全球环境治理

国际环发进程起步于 1972 年联合国人类环境会议，并以 1992、2002 和 2012 年三次首脑峰会为标志，不断推进和发展，并逐步形成了旨在推动国际社会环境合作为主要内容的全球环境治理体系。中国是国际环发进程建立和发展的重要推动者、全球环境治理体系的积极参与者，做出了重要贡献，也获得了很大收益。

随着我国经济实力和综合国力进入世界前列，推动我国国际政治经济地位实现了前所未有的提升，我国在国际环发进程和全球环境治理体系中的地位和作用也出现了历史性、转折性的变化。这一变化意味着，在国际环发进程和全球治理体系中，我国从积极参与进程走向主动引领进程、从与国际接轨走向开创新机制、从遵守规则走向维护和制定规则、从“引进来”走向“走出去”的重大调整。

在这一重大转折的历史节点，习近平总书记提出坚持推动构建人类命运共同体的思想，共谋全球生态文明建设就是人类命运共同体思想的具体体现。早在 2013 年，习近平就指出，保护生态环境，应对气候变化，维护能源资源安全，是全球面临的共同挑战。中国将继续承担应尽的国际义务，同世界各国深入开展生态文明领域的交流合作，推动成果分享，携手共建生态良好的地球美好家园。在 2015 年第 70 届联合国大会上，习近平提出：“建设生态文明关乎人类未来。国际社会应该携手同行，共谋全球生态文明建设之路。”中国不仅说了，也这么做了。2015 年，没有中国的主导性贡献，也不会有巴黎气候变化协定的诞生。

人口规模、现代化进程及其资源环境问题的特殊性决定了，我国生态文明建设一方面需要依靠国际社会的合作，另一方面，我国生态文明建设对全球的可持续发展进程发挥着重要的示范带动作用，具有提供中国智慧和方案的意义。正如习近平总书记在全国生态环境保护大会上所强调的，共谋全球生态文明建设，深度参与全球环境治理，形成世界环境保护和可持续发展的解决方案，引导应对气候变化国际合作。

（来源：中国环境报）

新时代生态文明建设的有力思想武器

（黄承梁 中国社会科学院生态文明研究智库理论部主任）

党的十八大以来，习近平同志着眼于满足人民日益增长的优美生态环境需要，全面把握人与自然的辩证关系，就生态文明建设发表一系列重要论述、作出系列战略部署，形成了系统完整的新时代生态文明建设思想，开辟了马克思主义人与自然关系理论的新境界，为新时代生态文明建设提供了有力思想武器。

新时代生态文明建设的认识论

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央将生态文明建设作为统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局的重要内容，从认识论高度深化了我们对新时代生态文明建设重要意义的认识。

生态文明建设是实现中国梦的题中应有之义。实现中华民族伟大复兴的中国梦，是中华民族近代以来的最大梦想，是全体中华儿女的共同心愿。当前，要实现中国梦，第一步是实现第一个百年奋斗目标，即全面建成小康社会。习近平同志指出，小康全面不全面，生态环境质量是关键，并强调要坚决打好污染防治攻坚战。要实现中国梦，第二步是在全面建成小康社会的基础上，开启全面建设社会主义现代化国家新征程，实现第二个百年奋斗目标。习近平同志在党的十九大报告中指出，到本世纪中叶，把我国建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国。将美丽作为社会主义现代化强国建设的重要目标，进一步明确了生态文明建设在实现中国梦中的重要地位，表明中国梦是具有高度生态文明的美丽中国梦。

生态文明建设深刻体现社会主义的本质要求。社会主义社会是全面发展、全面进步的社会，保护生态环境、建设生态文明是社会主义的本质要

求。习近平同志指出，随着我国经济社会发展不断深入，生态文明建设地位和作用日益凸显。党的十八大把生态文明建设纳入中国特色社会主义事业总体布局，使生态文明建设的战略地位更加明确，有利于把生态文明建设融入经济建设、政治建设、文化建设、社会建设各方面和全过程。这是我们党对社会主义建设规律在实践和认识上不断深化的重要成果。这些重要论述深刻阐述了生态文明建设在坚持和发展中国特色社会主义中的重要地位。将生态文明建设纳入中国特色社会主义“五位一体”总体布局，更好地体现了社会主义的本质属性，体现了我们党对社会主义建设规律的认识在不断深化。

生态文明建设关系人民福祉、民族未来。加强生态文明建设，是关系人民福祉、民族未来的战略抉择。党的十八大以来，习近平同志站在中国人民幸福安康、中华民族永续发展的高度对生态文明建设作出一系列重要论述。他强调，生态环境保护是功在当代、利在千秋的事业。要清醒认识保护生态环境、治理环境污染的紧迫性和艰巨性，清醒认识加强生态文明建设的重要性和必要性，以对人民群众、对子孙后代高度负责的态度和责任，真正下决心把环境污染治理好、把生态环境建设好。他指出，环境就是民生，青山就是美丽，蓝天也是幸福。这些重要论述极大提升了我们对生态文明建设重要性的认识。我们绝不能让环境污染成为民生之患、民心之痛，绝不能让生态问题影响中华民族的永续发展、影响中华文明的传承发展。

新时代生态文明建设的辩证法

恩格斯指出，要精确地描绘宇宙、宇宙的发展和人类的发展，以及这种发展在人们头脑中的反映，就只有用辩证的方法。党的十八大以来，习近平同志运用辩证唯物主义阐释生态文明问题，不断发展新时代生态文明建设的辩证法。

坚持人与自然和谐共生。习近平同志指出，人类经历了原始文明、农

业文明、工业文明，生态文明是工业文明发展到一定阶段的产物，是实现人与自然和谐发展的新要求。他在党的十九大报告中进一步指出，我们要建设的现代化是人与自然和谐共生的现代化。这些论述都表明，加强新时代生态文明建设，不仅要关注人类认识和改造自然的一般规律，而且要努力揭示当工业文明发展到一定阶段后如何实现人与自然和谐共生的规律。在工业文明不断发展的今天，人类社会面临资源环境约束日益趋紧，如何坚持人与自然和谐共生成为摆在人类面前的紧迫课题。习近平同志关于人与自然和谐共生的论述充满着辩证法。比如，他强调，人因自然而生，人与自然是一种共生关系，对自然的伤害最终会伤及人类自身；坚持山水林田湖草是一个生命共同体，人的命脉在田，田的命脉在水，水的命脉在山，山的命脉在土，土的命脉在树。这些重要论述告诉我们，新时代生态文明建设必须把人与自然作为一个生命共同体，牢记生态兴则文明兴、生态衰则文明衰。

坚持保护生态环境与保护生产力辩证统一。经济社会要发展，就必须不断解放和发展生产力。但在过去很长一段时间，我们搞建设主要重视改造自然、发展生产、创造物质财富，对生产力的绿色属性则缺乏深刻认识。一些人甚至将保护环境与保护生产力对立起来，认为要解放和发展生产力就不可避免要破坏生态环境。这在一定程度上导致经济社会发展给环境带来较大破坏，生态问题日益突出。习近平同志强调，保护生态环境就是保护生产力，改善生态环境就是发展生产力。这一重要论断明确了生态环境作为生产力内在属性的重要地位，对于发展面向未来的绿色生产力具有十分重要的意义。建设生态文明，就要深刻认识保护生态环境与保护生产力之间的辩证统一关系，确保新时代生态文明建设与社会生产力发展、人类文明发展有机统一。

坚持绿水青山就是金山银山。马克思主义摒弃人与自然二元对立的观点，认为通过生产实践，人与自然可以构成有机联系的整体。习近平同志

指出，“我们既要绿水青山，也要金山银山。宁要绿水青山，不要金山银山，而且绿水青山就是金山银山。”这一重要论述深刻揭示了人与自然、社会与自然的辩证关系，为新时代生态文明建设确立起新的理论和实践范式。这一重要论述的辩证逻辑清晰而深刻：“既要绿水青山，也要金山银山”，重心在发展，当代中国经济社会发展举世瞩目的成就昭示，发展是党执政兴国的第一要务；“宁要绿水青山，不要金山银山”，重心在保护，说明再也不能以牺牲环境为代价换取一时经济增长；“绿水青山就是金山银山”，重心在统筹，彰显人与自然是生命共同体，倡导牢固树立社会主义生态文明观，推动形成人与自然和谐发展的现代化建设新格局。

新时代生态文明建设的实践论

建设生态文明，必须解决好怎么做的问题。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央在统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局中，把生态文明建设摆在重要位置，推动我国物质文明、政治文明、精神文明、社会文明、生态文明协调发展，为新时代生态文明建设实践提供了科学指导。

打下坚实物质基础。建设生态文明离不开物质文明作基础，要以发展生态产业为支撑。其中，生态农业和生态工业是生态文明建设的基础产业。信息产业、人工智能产业、生态服务业等在提升生态文明建设水平中也具有重要作用。大力发展生态产业，应积极推进传统产业绿色化，大力发展绿色低碳循环产业，加快实现生产全过程的绿色化、生态化。坚持以重大生态技术创新为突破口，以实现自然—社会—经济动态平衡为目标，构建现代产业发展新格局，服务现代化经济体系建设。

强化政治和组织保障。建设生态文明需要政治文明作保障。必须改革完善相关制度，形成有利于生态文明建设的体制机制。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央深入推进生态文明体制机制改革，努力加强顶层设计，把资源消耗、环境损害、生态效益纳入经济社会发展评价体系。

与此同时，通过组建自然资源部、健全国土空间开发保护制度、完善主体功能区配套政策、建立以国家公园为主体的自然保护地体系等措施，为生态文明制度建设构筑起“四梁八柱”，有力推动新时代生态文明建设步入制度化、法治化轨道。

提供精神动力和智力支持。建设生态文明离不开精神文明作指引。在历史上，中华民族形成了天人合一、道法自然、和谐共生等生态智慧。习近平同志指出，中国优秀传统文化的丰富哲学思想、人文精神、教化思想、道德理念等，可以为人们认识和改造世界提供有益启迪。建设生态文明，需要在大力传承和弘扬中华优秀传统文化的基础上不断创新，形成与当代社会相适应的生态文明建设精神和智慧。在知识经济和智力资本占主导的21世纪，这样的生态文明建设精神和智慧对于实现人与自然和谐共生、促进人类社会可持续发展至关重要。

明确社会载体和建设主体。建设生态文明要以社会文明为载体，把建设美丽中国化为人民的自觉行动。建设生态文明，必须明确为了谁、依靠谁的问题，即为广大人民群众提供更多优质生态产品、满足人民群众日益增长的优美生态环境需要，依靠广大人民群众进行生态文明建设。习近平同志指出，良好生态环境是最公平的公共产品，是最普惠的民生福祉；要为子孙后代留下天蓝、地绿、水清的生产生活环境。这些重要论述彰显以人民为中心的发展思想，体现深厚的人民情怀，明确了生态文明建设的目的，回答了生态文明建设为了谁、依靠谁等根本问题，对于调动广大人民群众生态文明建设的积极性主动性创造性、最大程度汇聚全社会生态文明建设合力、形成绿色健康的生产方式和生活方式具有重要意义。

（来源：人民日报）

为建设清洁美丽的世界贡献中国力量 积极参与全球绿色治理

(周亚敏 中国社会科学院习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心)

绿色治理能力是全球治理能力的重要组成部分。以欧美为代表的西方发达国家通过经济全球化构建的全球价值链,使全球绿色治理能力呈现发达国家强、发展中国家弱的非均衡性特征。近年来,随着新兴经济体的快速发展,改变不合理的全球绿色治理格局逐渐被提上日程。对中国而言,不断提高绿色治理能力,需要对既有全球绿色治理规则进行建设性接纳与制度性突破,积极参与全球绿色治理体系的重构。在实践层面,提高“一带一路”建设中的绿色治理能力,是中国参与全球绿色治理的有力抓手。

长期以来,广大发展中国家参与全球绿色治理的基本前提是必须接受西方发达国家所制定的环境规则。但是,随着人类面临的资源环境约束不断趋紧,这些环境规则的不合理性日益凸显。例如,在碳排放约束条件下,资本追求利润最大化的本质会促使排放强度高的产业向发展中国家转移。如果在全球绿色治理中不能很好解决发达国家向发展中国家进行低碳技术转移这一关键问题,那么,通过在国家间分配减排任务来实现全球减排目标的愿望就会落空。这就要求不断改革和完善全球绿色治理体系,为建设一个清洁美丽的世界提供有力保障。

当前,中国在全球绿色治理中发挥着越来越重要的作用,这既缘于中国经济实力的快速增长,也缘于中国通过贸易关系形成了日益广泛的“朋友圈”。目前,世界上以中国为最大贸易伙伴国的国家超过 120 个。相比之下,以美国为最大贸易伙伴国的国家不足 60 个。中国顺应全球发展趋势提出的“一带一路”建设,覆盖人口超过世界人口的 60%,国民生产总值约占全球的 1/3。2013 年以来,“一带一路”建设从倡议走向实践、从愿景变为行动,进展和成果超出预期,合作伙伴越来越多,影响力和号召力日益增强。“一带一路”建设为中国参与全球绿色治理、推动建立公正

合理的环境规则提供了最佳平台，也为改善全球绿色治理提供了广阔的“试验场”。

中国之所以能在全球绿色治理中发挥越来越重要的作用，与党的十八大以来中国大力加强生态文明建设、不断提高绿色治理能力密切相关。中国面临的资源环境形势严峻复杂，但中国并没有走西方发达国家的的老路，而是深刻反思工业文明发展的弊端，着力探索新型工业化道路。党的十八大以来，中国的生态文明建设按下“快进键”，绿色发展驶入快车道。党的十九大报告提出“坚持人与自然和谐共生”，并将其作为新时代坚持和发展中国特色社会主义的基本方略之一。如何更好践行绿色发展理念、更好坚持人与自然和谐共生，已成为中国实现高质量发展的必答题。习近平同志指出，良好的生态环境是中国梦的重要内容。为此，中国积极探索资源节约、环境友好的发展路径，寻求经济发展和环境保护双赢，正在走出一条生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路。这为中国积极参与全球绿色治理奠定了坚实基础。中国大力践行绿色发展理念、推进生态文明建设，是对全球实现绿色转型和可持续发展的重大贡献。同时，中国大力推动构建人类命运共同体，积极参与应对全球气候变化国际行动，有力推动全球绿色治理体系变革。

借助“一带一路”建设的东风，中国对内深入推进绿色发展、循环发展、低碳发展，对外积极应对全球气候变化、承担大国责任，中国参与全球绿色治理成效显著。“一带一路”建设在投资贸易中突出生态文明理念，加强生态环境、生物多样性保护和应对全球气候变化合作，共建绿色丝绸之路。同时，中国坚决反对西方国家强行推行自己制定的环境规则的做法，主张在人类命运共同体理念引领下，坚持共商共建共享原则，努力实现各方合作共赢。中国智慧、中国方案不仅在推进绿色丝绸之路建设中发挥着重要作用，而且对构建全球绿色治理体系产生重要影响，必将对建设一个清洁美丽的世界作出更大贡献。

（来源：人民日报）

绿水青山：生态文明建设的中国方案

在当下中国的发展共识中，“绿水青山就是金山银山”这一条，早已为人们所熟知。这既代表着中共十八大以来中国对生态文明的重视，也早已在各地转化为具体的政策措施。

“绿水青山”4个字的分量，也在发展中日益凸显。

“两座山”的辩证关系

习近平曾多次阐释“绿水青山”和“金山银山”两者之间的辩证关系。

“我们追求人与自然的和谐、经济与社会的和谐，通俗地讲就是要‘两座山’：既要金山银山，又要绿水青山，绿水青山就是金山银山。”2013年9月7日，习近平在哈萨克斯坦纳扎尔巴耶夫大学发表演讲后回答学生提问时说，“我们绝不能以牺牲生态环境为代价换取经济的一时发展”。

事实上，过去几年全国两会期间，习近平基本每年都会参加代表团审议时谈到生态话题。2013年，他在参加江苏代表团审议时强调“要扎实推进生态文明建设，实施‘碧水蓝天’工程，让生态环境越来越好，努力建设美丽中国”；2014年，他在参加贵州代表团审议时强调“绿水青山和金山银山决不是对立的，关键在人，关键在思路”；2015年，他在参加江西代表团审议时强调“要像保护眼睛一样保护生态环境，像对待生命一样对待生态环境”；2016年，他在参加青海代表团审议时强调“在生态环境保护建设上，一定要树立大局观、长远观、整体观”；2017年，他在参加新疆代表团审议时强调“加强生态环境保护，严禁‘三高’项目进新疆”，习近平对生态保护的强调始终如一。

制度建设见真章

2016年12月2日，习近平对生态文明建设作出重要指示。他强调，

要深化生态文明体制改革，尽快把生态文明制度的“四梁八柱”建立起来，把生态文明建设纳入制度化、法治化轨道。

十八届五中全会公报提出，“实行最严格的环境保护制度”。过去几年间，针对生态文明建设的制度建设卓有成效。

2015年4月，中共中央、国务院《关于加快推进生态文明建设的意见》出台。2015年9月，中共中央、国务院印发了《生态文明体制改革总体方案》，其中明确“树立绿水青山就是金山银山的理念”。2016年11月，国务院印发《“十三五”生态环境保护规划》，明确提出“到2020年，生态环境质量总体改善”的主要目标，并提出一系列主要指标。

除此之外，很多具体领域的政策措施，也构成了强有力的制度之网。无论空气污染、水污染、土壤污染，还是环境监测，都有相应的制度出台。

过去几年间，政府工作报告都用不少篇幅专门论述生态环境的保护与治理。今年，政府工作报告专门围绕生态文明建设提出了一系列新要求，推出了一系列新举措，并回应了人民群众当下最为关心和关注的空气质量这一生态环境问题。

大国责任与承诺

作为世界第二大经济体，中国追求“绿水青山”，也在践行着一个大国应有的责任。

2016年4月22日，中国与美国同时签署《巴黎协定》，并于9月向联合国交存批准文书。今年，中国将启动全国碳排放权交易市场，此前，中国已在北京、重庆等省（区市）进行了长达3年多的试点。这些引人瞩目的举措，受到国际舆论的持续关注。

在国内，实现更好生态的目标，不断转化为许多严格的措施。中央环保督察组在2016年两次进驻地方，并将于今年4月起，分两批次对湖南、安徽等15个以上的省（区市）进行督查。此前，2013年9月，国务院发布《关于印发大气污染防治行动计划的通知》时，就提出终期考核实施质

量改善绩效“一票否决”。类似这样严格的考核方式，体现着生态目标的严肃性。

在云南、海南、江苏、内蒙古、河北、贵州等地考察时，在北京参加义务植树时，习近平反复强调良好生态的意义。而在新型城镇化建设中，“绿水青山”的意义也不断凸显，2013年12月，习近平在中央城镇化工作会议上指出，让城市融入大自然，让居民望得见山、看得见水、记得住乡愁。

2014年12月，习近平在江苏调研时说，经济要上台阶，生态文明也要上台阶。我们要下定决心，实现我们对人民的承诺。

全球伙伴关系：让中国“朋友圈”越来越大

4月14日，国家主席习近平在会见圣多美和普林西比总理特罗瓦达时指出，中方愿同圣普方一道，推动构建平等互信、合作共赢的全面合作伙伴关系。

4月5日，习近平同芬兰总统尼尼斯托会谈，两国元首共同宣布建立中芬面向未来的新型合作伙伴关系。当地时间4月6日，习近平在美国佛罗里达州海湖庄园同美国总统特朗普举行中美元首会晤时指出，合作是中美两国唯一正确的选择，双方完全能够成为很好的合作伙伴。今年3月，中国宣布与以色列建立创新全面伙伴关系。

中共十八大以来，以习近平同志为核心的党中央全方位推进中国特色大国外交，中国提升了与许多国家和地区的伙伴关系，“全球伙伴关系”网络日益成型。通过构建覆盖全球的伙伴关系网络，中国的“朋友圈”越来越大，为国内发展营造了有利外部环境和战略支撑。

创新的外交理念

2014年11月底，习近平在中央外事工作会议上提出：要在坚持不结盟原则的前提下广交朋友，形成遍布全球的伙伴关系网络。

此后，习近平在公开讲话中多次提及“全球伙伴关系”这一关键词。

2015年9月28日，在出席第七十届联合国大会一般性辩论并发表重要讲话时，习近平指出，我们要在国际和区域层面建设全球伙伴关系，走出一条“对话而不对抗，结伴而不结盟”的国与国交往新路。

2016年9月3日，在出席二十国集团工商峰会开幕式并发表主旨演讲时，习近平指出，要“共同构建合作共赢的全球伙伴关系。在经济全球化的今天，没有与世隔绝的孤岛”。

在实际行动上，中国构建全球伙伴关系的脚步也在加快。外交部长王毅在出席中国发展高层论坛 2017 年年会时说，截至 2016 年底，中国已同 97 个国家和国际组织建立了不同形式的伙伴关系。中国将在现有基础上打造更加紧密的全球伙伴关系网。

丰富的关系内涵

在 4 年多时间里，习近平出访 20 余次。无论大国、小国，无论远邦、近邻，都有习主席到访的足迹。

2016 年 9 月 27 日，习近平在主持中共中央政治局第三十五次集体学习时指出：“党的十八大以来，我们提出践行正确义利观，推动构建以合作共赢为核心的新型国际关系、打造人类命运共同体，打造遍布全球的伙伴关系网络，倡导共同、综合、合作、可持续的安全观，等等。这些理念得到国际社会广泛欢迎。”

近年来，中国与不同国家间的伙伴关系升级频繁。2014 年，中国宣布与印度构建“更加紧密的发展伙伴关系”，与德国建立“全方位战略伙伴关系”，与蒙古国、埃及等建立“全面战略伙伴关系”。2015 年，中国与巴基斯坦将两国关系提升为“全天候战略合作伙伴关系”，与英国决定共同构建“面向 21 世纪全球全面战略伙伴关系”，与新加坡建立“与时俱进的全方位合作伙伴关系”。2016 年，中国与波兰、沙特阿拉伯、伊朗、智利等国提升了伙伴关系，并宣布与瑞士建立“创新战略伙伴关系”，首次将“创新”概念融入到伙伴关系中。

坚持不结盟原则

中国构建“全球伙伴关系”，前提是坚持“不结盟原则”。

中国寻求的伙伴关系，是做大中国的“朋友圈”，既把自己发展好，还要与其他国家一起发展好。人不能孤立生存，国家间也要相互扶持。“一花独放不是春”，平等相待、互商互谅的伙伴精神，是各国交往的宝贵财富，也是各国共同应对全球性挑战的明智选择。而“结盟”则需要拉拢一

部分国家、孤立一部分国家，这不符合中国的发展利益。在改革开放以来近 40 年的外交实践中，中国始终坚持不结盟原则。

建立“全球伙伴关系”，不仅是合作共赢的新型国际关系的重要部分，同时还与构建人类命运共同体一脉相承。“国不以利为利，以义为利也。”谋和平、谋发展，不仅符合中国利益，更符合世界各国利益。习近平曾指出，“相互尊重、平等相处、和平发展、共同繁荣，才是人间正道”。如今，中国正着力构建全球伙伴关系网，这正是对构建人类命运共同体的生动实践。

可以说，通过构建全球伙伴关系，中国与更多国家间的政治关系将更加友好、经济纽带更加牢固、安全合作更加深化、人文联系更加紧密，中国的“朋友圈”也将越来越大。

（来源：人民网 2017 年 4 月）

送：县委中心组成员

县委宣传部理论科

2018 年 6 月 5 日印发